

Halimba Község Önkormányzata

☎ 8452 Halimba, Petőfi Sándor u. 16.

☎/ fax: 88/237-003, 503-420, ✉ halimba@vazsonykom.hu

Tárgy: Gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatok ellátásáról értékelés

Készítette: Kisné Borbély Adrienn körjegyző

Iktatási szám: 1421-11/2012.

Előterjesztés

a Képviselő-testület ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 96.§ (6) bekezdése előírja, hogy a helyi önkormányzatoknak évente átfogó értékelést kell készíteni a gyermekjóléti és a gyermekvédelmi feladatok ellátásáról, amelyet a Képviselő-testületnek meg kell tárgyalnia. Az értékelésről tájékoztatni kell a Közép-dunántúli Regionális Közigazgatási Hivatal Szociális és Gyámhivatalát. A Szociális és Gyámhivatal az értékelés kézhezvételétől számított harminc napon belül javaslattal élhet a helyi önkormányzat felé. A helyi önkormányzat hatvan napon belül érdemben megvizsgálja a javaslatot és állásfoglalásáról, intézkedéséről tájékoztatja.

A gyámhatóságokról, valamint a gyermekvédelmi és gyámügyi eljárásról szóló 149/1997.(IX.10.) Korm. rendelet 10. számú melléklet határozza meg a tartalmi követelményeket a helyi önkormányzatok számára, a Gyvt. 96.§-ának (6) bekezdésében előírt átfogó értékelés elkészítéséhez.

A Gyermekvédelmi törvényben kapott felhatalmazás alapján a Képviselő-testület megalkotta a gyermekvédelmi rendszer egyes elemeit biztosító ellátási formákra vonatkozó helyi rendeletét.

Ellátási formák:

a./ Pénzbeli ellátások:

- rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, kiegészítő gyermekvédelmi támogatás,
- rendkívüli gyermekvédelmi támogatás.

b./ Természetben nyújtott ellátások:

- a pénzbeli ellátások természetbeni ellátásként is nyújthatók.

c./ Személyes gondoskodást nyújtó ellátások:

- gyermekek napközbeni ellátása: napközi-otthonos óvodában és iskolai tanulószobai ellátás keretében biztosított,
- gyermekétkeztetés biztosítása az oktatási intézményekben,
- gyermekjóléti szolgáltatás.

A jogszabályban előírt önkormányzati feladatok ellátásáról, valamint a helyi rendeletben foglaltak hatályosulásáról az alábbi tájékoztatást adom:

1. Halimba demográfiai mutatói, különös tekintettel a 0-18 éves korosztály adataira

Halimba község népesség adata 2011. december 31. napján 1195 fő, ebből 0-18 év közötti gyermekek száma 258 fő.

A három év alatti gyermekek száma 47 fő,

óvodába járó gyermekek száma 40 fő, általános iskolába járók száma 107 fő, középiskolások száma 64 fő.

2. Halimba község Önkormányzata által nyújtott pénzbeli, természetbeni ellátások biztosítása

A települési önkormányzat jegyzője állapítja meg a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre való jogosultságot. Rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesítettek átlagos száma 76 fő volt a 2011-es évben. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesültek évente kétszer kaptak pénzbeli támogatást 5.800,-Ft/fő/ eset összegben. Augusztus hónapban 80 fő, december hónapban 69 fő részesült pénzbeli támogatásban, mindösszesen 864.200,- Ft-ot fizettünk ki, melyet az állami központi költségvetés teljes összegben visszatérített.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás 8 esetben egyéb okból került kiutalásra (óvodai térítési díj kifizetése, magas gyógyszerköltség, gyermekek ruházkodására igényelték), melynek együttes összege: 53.600,- Ft.

Halimba Község Önkormányzata a 2011-es évben 11 újszülött után utalt ki 10.000,-Ft/fő szülési segélyt, 110.000,-Ft összegben.

A gyermekétkeztetést az általános iskolában a napközis étkeztetéssel oldjuk meg, az ebédet az Annex Bt., a tízórait és az uzsonnát az Óvodai konyha biztosítja. Kedvezményben az alábbi gyermekek részesülnek:

- a) a bölcsődés, az óvodás, az 1-8 évfolyamon nappali rendszerű iskolai oktatásban részt vevő és rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek az intézményi térítési díj 100%-a;
- b) az a) pont alá nem tartozó, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermek és tanuló után az intézményi térítési díj 50%-a;
- c) három-vagy többgyermekes családoznál gyermekeként az intézményi térítési díj 50%-a;
- d) tartósan beteg vagy fogyatékos gyermek, tanuló után az intézményi térítési díj 50%-a a kedvezmény.

Halimbán 100%-os kedvezményben az óvodáskorúak közül átlagosan 25 fő részesült az általános iskolások közül 34 fő, 50%-os kedvezményben pedig 14 fő.

3. Halimba Község Önkormányzata által biztosított személyes gondoskodást nyújtó ellátások bemutatása
A Gyermekjóléti Szolgálat feladatait 2009. január 1-jétől az Ajkai Térségi Családsegítő és Gondozási Központ látja el az Önkormányzat által kötött térségi intézményi társulási megállapodás alapján.

Kis település lévén, lehetőség van arra, hogy valamennyi gyermekes család helyzetét ismerjük, szükség esetén anyagi és mentális támogatást megadjuk számukra.

/A Gyermekjóléti Szolgálat beszámolója az értékelés mellékletét képezi./

4. Jegyzői hatáskörben tett gyámhatósági intézkedések

A 2011-es évben védelembé vételre 2 esetben került sor, mely 2 kiskorút érintett. Mindkét esetben iskolai hiányzás miatt kellett elrendelni a védelembévételt. Ideiglenes hatályú elhelyezésre nem került sor a 2011-ben.

5. Az Ajka Városi Gyámhivatal hatósági intézkedéseire, feladataira vonatkozó adatok a kapott beszámoló alapján

I. A gyámhivatal hatáskörébe tartozó pénzbeli ellátások

A pénzbeli ellátások köréből a gyermektartásdíj megelőlegezését, valamint az otthonteremtési támogatást a városi gyámhivatal határozata alapján a gyámhivatal székhelye szerinti települési önkormányzat jegyzője a központi költségvetés terhére biztosítja.

I/1. Gyermektartásdíj megelőlegezése

Halimba településen 2011. december 31. napján 3 szülő gondozásában élő 5 gyermek részesült állam által megelőlegezett gyermektartásdíjban 53.000,-Ft összegben.

I/2. Otthonteremtési támogatás

2011. évben Halimba községben élő fiatal felnőtt nem nyújtott be otthonteremtési támogatás megállapítására irányuló kérelmet.

II. A gyámhivatal hatáskörébe tartozó hatósági intézkedések

A városi gyámhivatal feladat- és hatásköréből a gyermekvédelmi gondoskodás keretében tartozó hatósági intézkedések:

- a családba fogadás, az ideiglenes hatályú elhelyezés, az átmeneti- és tartós nevelésbe vétel, az utógondozás és az utógondozói ellátás elrendelése.

II/1. Családba fogadás

Halimba községben 2011. december 31. napján családba fogadott gyermek nem volt.

II/2. Ideiglenes hatályú elhelyezés

Halimba községben 2011. évben 1 esetben, 1 gyermeket érintően került sor ideiglenes hatályú elhelyezésére.

II/3. Átmeneti és tartós nevelésbe vétel

Halimba települést érintően a Városi Gyámhivatal nyilvántartásában 2011. december 31. napján 4 átmeneti nevelt gyermek szerepel, és 1 tartós nevelt gyermek szerepelt a nyilvántartásban.

II/4. Utógondozás és utógondozói ellátás

Halimba települést érintően a Városi Gyámhivatal nyilvántartása szerint 2011. december 31. napján 1 személy részesült utógondozásban illetve utógondozói ellátásban.

Halimba települést érintően szülői ház elhagyásának engedélyezése tárgyában nem terjesztettek elő kérelmet 2011. évben. Halimba települést érintően nem terjesztettek elő kérelmet 2011. évben kiskorú házasságkötésének engedélyezése tárgyában.

III. Feljelentés és egyéb rendőrségi intézkedés igénybe vétele

Halimba települést érintően 2011. évben feljelentés nem volt.

IV. Az ellenőrzések tapasztalatai

2011. évben a Veszprém Megyei Közigazgatási Hivatal Szociális és Gyámhivatala átfogó ellenőrzést tartott 2010. év vonatkozásában. Témaellenőrzés keretében az eredménytelen védelembé vételről szóló jegyzői értesítést követő eljárások kimenetelét vizsgálta a felettes szert az Ajkai Gyámhivatalnál. A megállapítás szerint a Városi Gyámhivatal megalapozott döntéseket hozott és az ügyintézési határidőt nem lépte túl. Utóellenőrzés két témában történt: ideiglenes hatályú elhelyezések oka, megalapozottsága, kapcsolattartás szabályozása. Az ellenőrzés megállapította, hogy az elsőfokú hatóság döntései megalapozottak, jogszerűek voltak, az ügyintézési határidőt nem lépte túl.

V. Örökbefogadás

Halimba települést érintően örökbefogadásra nem került sor.

VI. Gyámság és gondnokság

Halimba települést érintően 2011. december 31. napján a városi gyámhivatal nyilvántartásában 1 gyámság alatt álló gyermek szerepelt. Halimba településen 2011 évben gyámnevezés nem történt.

Halimba településen 2011. december 31. napján a gondnokság alatt álló személyek száma 3 fő. Az érintett személyek közül 2 fő cselekvőképességet kizáró, 1 fő cselekvőképességet korlátozó gondnokság alatt állnak.

VII. Vagyonos kiskorúak és gondnokoltak

Halimba települést érintően a vagyonos gyermekek száma 12 fő. Ingó és ingatlan vagyonnal rendelkezik 11 gyermek, és gyámhatósági betéttel 1 gyermek. Halimba településen a vagyonos gondnokoltak száma 3 fő. Gyámhatósági betéttel rendelkezik 2 gondnokolt, 1 gondnokoltnak pedig ingatlan vagyona és gyámhatósági betétkönyve is van.

6. Az ellenőrzések tapasztalatai

A 2011-ben Halimba, Öcs községek vonatkozásában a gyermekvédelmi, gyámhatósági feladatok ellátásának ellenőrzésére nem került sor.

7. Jövőre vonatkozó javaslatok, célok meghatározása

A gyermekek helyzetének javítása érdekében a jelzőrendszer tagjainak további együttműködése és a kölcsönös tájékoztatás folyamatossága a legfontosabb. A jelzőrendszer tagjainak együttműködése napi – heti rendszerességgel biztosított. A megfelelő együttműködés és információcsere alapján a veszélyeztetések és gyermekbántalmazások felszínre kerülése, a szükséges eljárás lefolytatása eredményesebbé válhat, megelőzhető a gyermek családból való kiemelése, segíthető a gyermekek családban történő nevelkedésének biztosítása.

A gyermekek részére továbbra is szükség lenne rendszeres programok szervezésére megfelelő intézményekben képzett művelődés-szervező szakember, könyvtáros, családgondozó bevonásával, továbbá helyi civil szervezetek közreműködésével bővíthetők a lehetőségek.

Az Önkormányzat több programot szervez a község lakossága, gyermekei részére. Így hagyomány, hogy minden ünnepet, jeles napot helyi rendezvénnyel teszünk emlékezetessé. Ezen ünnepek közül több gyermek- és ifjúsági rendezvény is egyben, például a farsang, Anyák Napja, Gyermeknap, Falunap, Idősek Napi műsor, Mikulás, Karácsony, ezen alkalmakkor a gyermekek műsorral is szerepelnek. Rendszeresek a kézműves foglalkozások, nyári napközis táborok, kirándulások.

A 207/2009.(IX.29.) Kor. rendelet 2009. október 01. napjával módosította a gyermekvédelmi és gyámügyi feladat- és hatáskörök ellátásáról, valamint a gyámhatóság szervezetéről és illetékességéről szóló 331/2006.(XII.23.) Korm. rendeletet (Gyár.). A módosítás értelmében a hozzátartozók közötti erőszak miatt alkalmazható távoltartásról szóló törvény szerinti családvédelmi koordinációért felelős szerv a városi gyámhivatal. A városi gyámhivatalok erre vonatkozó feladatait a hozzátartozók közötti erőszak miatt alkalmazható távoltartásról szóló 2009. évi LXXII. törvény (továbbiakban törvény) II. fejezete tartalmazza. A törvény 2.§-ában foglaltak alapján az alábbi intézmények és személyek kötelesek jelezni a családvédelmi koordinációért felelős szervnek – azaz az illetékes városi gyámhivatalnak -, ha hozzátartozók közötti erőszak veszélyét észlelik az alaptevékenységük során (továbbiakban: jelzőrendszer tagjai):

- az egészségügyi szolgáltatást nyújtók, így különösen a védőnői szolgálat, a házi orvos, a házi gyermekorvos,
- a személyes gondoskodást nyújtó szolgáltatók, így különösen a családsegítő szolgálat, a családsegítő központ, gyermekjóléti szolgálat, gyermekjóléti központ, gyermekek vagy családok átmeneti otthona,
- a közoktatási intézmények, így különösen a nevelési, oktatási intézmény, a nevelési tanácsadó,
- a gyámhatóság, a rendőrség, az ügyészség, a bíróság, pártfogó felügyelői szolgálat, áldozatsegítés és a kárenyhítés feladatait ellátó szervezetek, a menekülteket befogadó állomás, a menekültek átmeneti szállása, a társadalmi szervezetek, egyházak, alapítványok.

A meghatározott intézményeken kívül ilyen jelzéssel már szerv, vagy személy is élhet a városi gyámhivatal felé. A felsorolt intézmények, illetőleg a családvédelmi koordinációért felelős szerv (városi gyámhivatal) a hozzátartozók közötti erőszak megelőzése és a bekövetkezett, hozzátartozók közötti erőszak ártalmainak csökkentése érdekében kötelesek egymással együttműködni és egymást kölcsönösen tájékoztatni. Amennyiben a jelzőrendszer tagjai – kivéve a társadalmi szervezeteket és alapítványokat – nem tesznek eleget a jelzési és együttműködési kötelezettségnek, a gyámhivatal fegyelmi felelősségre vonást kezdeményez.

8. A gyermekkorú és a fiatalok bűnelkövetők számának alakulása

2011-ben szabálysértést vagy bűncselekményt elkövetett gyermek és fiatalok száma nem volt.

9. A helyi civil szervezetek kapcsolata a gyermekvédelemmel

Halimba községben a helyi civil szervezetek a szabadidős tevékenységek megszervezésében vesznek részt a gyermekek szabadidejének hasznos eltöltése érdekében. A különféle előadások, programok mind a gyermekek szabadidejének hasznos eltöltését segítik. Az ajkai Rendőrkapitányság minden évben tájékoztatót tart a lakosság részére bűnmegelőzési program keretében, a körzeti megbízott beszámolót tart a testületi ülésen, valamint a helyi polgárok tájékoztatót tartanak aktuális információkról. Gyermeknapon, nyári programokon közlekedésbiztonsági, kábítószerrel kapcsolatos ismeretterjesztő programot tartunk.

A gyermekek védelméről és a gyermekvédelmi ellátásokról szóló jogszabályi előírásoknak az Önkormányzat eleget tett, a jelzőrendszer megfelelően rendszeresen működik.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet jelentésem elfogadására.

Halimba, 2012. május 22.

Tóbel János
polgármester

A beszámolót a Képviselő-testület 2012. május 31-i ülésén tárgyalta meg és a /2012.(V.31.)Ö. határozattal elfogadta.

Halimba, 2012. május 31.

Tóbel János
Polgármester

Térségi Családsegítő és Gondozási Központ
Gyermekjóléti Szolgálat
✉ 8400 Ajka, Frankel L. u. 8.
Kihelyezett ügyintézés: 8452 Halimba, Ady Endre utca 15.
☎ 06 20 470 9515
Ügyszám: 125-11/2012.

GYERMEKVÉDELMI TANÁCSKOZÁS 2011 HALIMBA- ÖCS- SZŐC

Beszámoló a Gyermekjóléti Szolgálat munkájáról, Halimba, Öcs, Szóc községekben 2011.

A gyermekvédelmi rendszer helyi működésének jellemző adatai, tapasztalatai a jelzőrendszer tagjainak írásos tájékoztatója alapján:

A tanácskozás célja az elmúlt év gyermekvédelmi tevékenységének értékelése, vélemények, javaslatok, ötletek megfogalmazása, melyek a további hatékonyabb gyermekvédelmi tevékenységet, illetve az eredményesebb együttműködést segítik.

A Gyermekjóléti Szolgálat tevékenysége és adatai:

A Gyermekvédelmi feladatok ellátása 2009. 01. 01-óta Halimba, Öcs és Szóc községekben az ajkai TÉRSÉGI CSALÁDSEGÍTŐ ÉS GONDOZÁSI KÖZPONTHOZ csatlakozva van megoldva, kihelyezett ügyintézés formájában.

2010. 01. 01.-e óta Halimba, Öcs, Szóc községekben a Gyermekjóléti Szolgálat családgondozói feladatait napi 6 órába, a Családsegítés szakmai egység családgondozási feladatait napi 2 órában látom el. Végzettségem szociálpedagógus és családpedagógus, ez megfelel a családgondozói munka betöltésére vonatkozó képesítési előírásoknak.

A **2011. évi ügyfélforgalom** 2011 január 1-től 2011 december 31-ig **Halimba, Öcs, Szóc községekben 656 fő** volt, ebből 361 volt a családlátogatások száma.

A klienseket a Gyermekjóléti Szolgálat hivatalos helyiségében fogadtam, valamint otthonukban kerestem fel. Fogadóórát minden településen heti rendszerességgel tartottam, Halimbán minden hétfőn 9-11 óráig az Orvosi Rendelő épületében, a Tanácsadó helyiségében, Öcsön minden szerdán 10. 30-12. 30-ig, a könyvtár helyiségben, Szőcön minden csütörtökön 9-11 óráig, szintén a könyvtárban.

Alapellátás, védelembe vétel, átmeneti nevelés

Halimbán, Öcsön és Szőcön 2011-ben összesen 37 család, 87 gyermek gondozását láttam el.

Halimbán 26 családot gondoztam, melyből 3 családban volt védelembe vétel (ez 3 gyermeket érintett), 5 családdal fennálló átmeneti nevelés miatt voltam kapcsolatban, 18 családban alapellátás keretén belül végeztem családgondozást.

A védelembe vételre két esetben 50 órát meghaladó iskolai igazolatlan hiányzások miatt került sor, egy esetben, pedig a már fennálló védelembe vétel alatt került felfüggesztésre az iskoláztatási támogatás. Mindhárom családnál az eseti gondnoki teendők ellátása is az én feladatom volt.

Két esetben a védelembe vett tanuló tankötelezettsége megszűnt, ezért az iskoláztatási támogatás felfüggesztése és a védelembe vétel is megszüntetésre került. Egy esetben még mindig fennáll a védelembe vétel.

Szőcön 7 családot gondoztam, ebből 1 családban volt védelembe vétel, iskolai igazolatlan hiányzások miatt. A fiatalok balesetben elhalálozott, a védelembe vétel megszüntetésére ezért került sor. További hat család gondozását alapellátásban láttam el.

Öcsön 5 családot gondoztam, mindegyik családdal alapellátásban voltam kapcsolatban. A településen az elmúlt évben védelembe vételre nem került sor.

Az eseti gondnoki teendőkön kívül több alkalommal vettem részt rendkívüli gyermekvédelmi támogatás, átmeneti segély természetbeni juttatásként történő nyújtásának lebonyolításában.

A Gyermekjóléti Szolgálat családgondozói feladatukat a szakmai jogszabályok – az 1997. évi XXXI. Tv. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról, valamint a 15/1998. (IV.30.) NM rendelet a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről – alapján végzik.

Környezetanalízist felkérésre több alkalommal készítettem, ilyen jellegű felkérés általában a gyámhivaltól, pártfogó felügyelői szolgálattól, gyámhatóságtól érkezik. Környezetanalízis készítésére kerül sor a gyermekjóléti szolgálathoz érkezett jelzések kapcsán is.

2011-ben összesen 31 írásbeli jelzést fogadtam. Jelzési kötelezettségükkel főleg a jelzőrendszer tagjai éltek, különösen a közoktatási intézmények, védőnői szolgálat.

A jelzések kapcsán környezetanalízist készítettem, a jelzést küldőt tájékoztattam a tapasztalatokról, a további intézkedésekről (családgondozás alapellátás keretében, védelembe vételi javaslat).

Gyermek elhelyezése kapcsán 2 alkalommal vettem részt a Területi Gyermekvédelmi Szakszolgálat által tartott **elhelyezési értekezleten**.

A gyermek veszélyeztetettségének megelőzése érdekében ebben az évben is működtettem az **észlelő- és jelzőrendszert**.

A településeken 6 alkalommal tartottam jelzőrendszeri megbeszélést. A jelzőrendszer működése megfelelő, tagjai szinte napi kapcsolatban vannak egymással, így probléma esetén hatékonyabb az együttműködés.

Rendszeresen, havi egy alkalommal részt vettem a Gyermekjóléti Szolgálat **esetkonzultációján**, melyen az aktuális információk, feladatok megbeszélése, problémás esetek feldolgozása történt.

2011-ben egy alkalommal részt vettem a megyei módszertani intézmény (Veszprém Megyei Gyermekvédelmi Központ) által szervezett továbbképzésen, továbbá a Kulcs projekt keretén belül az „Érted, Veled Egyesület által szervezett, „Kreativitás a szociális munkában” című továbbképzésen is részt vettem.

Prevenció, szabadidő szervezés

A prevenciót a gyermekvédelmi munka fontos részének tartom, ezért igyekeztem minél több szabadidős program szervezésében és lebonyolításában részt venni.

2011. április 19-én, a halimbai művelődésszervezővel közösen TAVASZI JÁTSZÓHÁZAT szerveztünk, Halimba, Szóc és Öcs települések gyermekei számára. A résztvevő 45 gyerek sok tevékenységet kipróbálhatott: tojásbatikolást, szalvétadekupázst, gyöngyfűzést, csipeszfigura készítést, tavaszi ablakdísz készítést. A játszóházban a gyerekjóléti szolgálat és családsegítés keretén belül gondozott gyerekek közül is többen (20 fő) részt vettek, és mindnyájan jól érezték magukat. A 4 kg kenyérből készült zsíros kenyérnek és az ehhez felszolgált gyümölcssteánnak is nagy sikere volt.

Május 10-én délután a halimbai művelődésszervezővel és napközis tanárnővel közösen tavaszi kirándulást szerveztünk, Halimba és Szóc települések gyermekei részére, a halimbai kis tóhoz. A túrán 30 gyerek vett részt, mindannyian jól érezték magukat. A horgászto tulajdonosának jóvoltából a pecázás rejtelmeibe is betekintést nyerhettek és a horgászást is kipróbálhatták a résztvevők.

Május 27-én került megrendezésre a gyermeknap, a halimbai MALOMVÖLGYBEN, melynek előkészítésében és lebonyolításában is részt vettem. A gyermeknapon a 6-14 éves korosztály vett részt, Halimba, Szóc településekről.

2011. június 20-24. között szerveztem meg Halimbán, immár 13. alkalommal a nagy népszerűségnek örvendő „ÉLETMÓD TÁBORT”. A táborban 45 alsó tagozatos gyerek vett részt Halimba, Öcs, Szóc községekből, sokuknak közülük ez volt egyetlen lehetőségük a nyaralásra, tartalmas időtöltésre. A tábor célja az egészséges életmódra, környezettudatos magatartásra nevelés, továbbá az egészséges táplálkozás szokásainak kialakítása. A tábor programját úgy alakítottuk, hogy a gyerekek sokat legyenek a szabadban, sokat mozogjanak, továbbá arra is figyeltünk, hogy minden nap kerüljön a gyermekek étrendjébe zöldség és

gyümölcs is. A tábor lebonyolításában a helyi védőnő, a halimbai általános iskola alsós nevelői és technikai dolgozói is részt vállaltak. A lebonyolítók lelkes munkájának és a költségvetési forrásnak köszönhetően, tartalmas, programokban és élményekben gazdag hetet tölthettek el együtt a résztvevő gyerekek.

Július 18. és augusztus 24. között, hétfő és szerdai napokon délutánonként, a halimbai védőnővel és az iskola 3 lelkes pedagógusával közösen, 10 alkalommal szerveztünk „UNALOMÚZÓ NYÁRI PROGRAMOT Halimba, Öcs, Szóc települések 6-14 éves korosztálya számára. A programok között szerepelt arcfestés, közös mesenézés, kézműves foglalkozások és sportdélután is.

Sütöttünk langallót, készítettünk gyümölcskompótot, főztünk zöldséglevest, melyhez a helyi tankertben termett, a halimbai iskola diákjai által ültetett és gondozott zöldségeket használtuk.

Két gyalogtúrára is sor került, egyik alkalommal a kerek fenyveshez kirándultunk, a programok zárásaként szülőkkel közös, éjszakai túrát és szalonnasütést szerveztünk.

A programokat azzal a céllal szerveztük, hogy tartalmas időtöltést nyújtsunk a csellengő, unatkozó gyerekeknek. A résztvevő gyerekeknek (átlagban 30 gyerek/alkalom) nem kellett semmit befizetniük. A felhasznált alapanyagokat adományokból és az iskolai alapítvány hozzájárulásából biztosítottuk.

December 15-én délután a halimbai művelődésszervezővel közösen rendeztük meg a Karácsonyváro kézműves foglalkozást. A játszóházban 45 gyerek vett részt, a gondozott gyermekek közül is szép számban jelen voltak. (20 gyerek)

A gyermekek karácsonyi díszeket, képeslapot készíthettek, mézeskalácsot süthettek és díszíthettek. A madarak karácsonyfájára is lehetőségük volt szalonnából, pattogatott kukoricából és különféle magokból díszeket készíteni.

A résztvevőket lekváros kenyérral, mézes süteménnyel és teával kínáltuk.

Ebben az évben sajnos jelentősen csökkentek az önkormányzat által nyújtott év végi támogatások (Idősek karácsonyi támogatása, gyermekek karácsonyi támogatása) és ez sok családot érzékenyen érintett.

December hónapban Halimba, Öcs és Szóc településeken CIPŐSDOBOZ akciót hirdettem, rászoruló idősek és gyermekes családok részére.

Sajnos csak nagyon kevesen érezték fontosnak azt, hogy a rászorulóknak is szebb legyen az ünnepe, így az akció keretén belül a három településen csak 10 rászoruló családnak tudtam karácsonyra segítséget nyújtani.

2011. szeptember 6-tól 2011. december 17-ig az én felügyeletem mellett töltötte le gyakorlatát Halmi Barbara, a Pécsi Tudományegyetem Egészségtudományi Kar Egészségtudományi Intézet szociális munkás szakos IV. éves nappali tagozatos hallgatója. A hallgató a gyakorlat során nyitott, érdeklődő, segítőkész magatartást tanúsított. Megismerte az intézmény felépítését, működését, a szolgáltatás (gyermekjóléti és családsegítés) tartalmát és feladatait és a gyakorlati munkába is betekintést nyerhetett.

A hallgató a gyakorlat során mindvégig a szakma etikai kódexének betartásával, a kliensek érdekeit képviselve, a titoktartási kötelezettséget betartva, kellő szorgalommal végezte munkáját.

Tapasztalt veszélyeztető okok

A tájékoztatók és tapasztalatom szerint a legjellemzőbb, illetve leggyakoribb veszélyeztető okok: **anyagi, párkapcsolati problémák, egészségügyi veszélyeztetettség, szenvedélybetegség** (alkohol), **a család, a szülők életvitele, elhanyagoló szülői magatartás.**

Tapasztalt problémák: tankötelezettség teljesítésének elmulasztása, magatartási problémák, önfegyelem, munkafegyelem hiánya, diákok körében elterjedt **dohányzás**, alkoholfogyasztás, szülői kontroll hiánya, következetlenség a szülői nevelésben, gyermekelhanyagolás, fizetési nehézségek az étkezési díjaknál, a szülői együttműködés hiánya, szülők és gyermekek közti mély konfliktusok, a lakhatási problémák.

A problémák körét két nagy problémacsoport határozza meg. Az egyik a tankötelezettség elmulasztása, a másik a súlyos magatartási problémák.

Kapcsolattartás módja és tapasztalatai a családokkal

Az iskolákban a gyermekekkel és családjukkal történő kapcsolattartás módja: családlátogatás, szülők behívása fogadóóra, vagy közös beszélgetésre, a szülők levélben, telefonon történő tájékoztatása, szülői értekezlet, fegyelmi tárgyalás, nyílt napok, iskolai rendezvények szervezése, Szülői Munkaközösségi gyűlések. Az iskolák fogadják a szülőket a tanítási órák szünetében, vagy egyéb egyeztetett időpontban is.

Általános tapasztalat szerint a problémák sokasodásával, súlyosbodásával csökken a szülők érdeklődése.

A nehézséget az azokkal a családokkal való kapcsolattartás jelenti, ahol a problémák súlyosabban, vagy halmozottan jelentkeznek. Ezek a szülők nem veszik igénybe a kapcsolattartási lehetőségeket, ritkán jelennek meg még szülői értekezleten is. Gyakori, hogy a szülő nem együttműködő, s az oktatási intézménytől, családgondozótól várja csak a probléma megoldását.

A térségi csatlakozás következtében, Halimba, Öcs, Szóc településeken élők is igénybe vehetik az ajkai Gyermekjóléti Szolgálat és Családsegítés által szervezett programokat, ezek:

-prevenció hét

-kábitószer ellenes világnap

-a gyermekek világnapja

A Térségi Családsegítő Szolgálat működtet **kapcsolattartási ügyeletet**, továbbá **helyettes szülői hálózatot**, amely szolgáltatások igény esetén szintén elérhetők a térségi települések számára is.

Bűnmegelőzési tevékenység:

A 2011-es évben az ellátási körzetemben összesen 3 bűnelkövető fiatalról szereztem tudomást, ők mindhárman szabálysértést követtek el.

A bűncselekmény elkövetésének feltárt okai:

- A szabadidő eltöltésének pozitív alternatívái hiányoznak.
- A szülők nevelési módszerei nem hatékonyak.
- A szülő elhanyagoló magatartása. Nem fordít megfelelő figyelmet a gyermekre, nem ismeri baráti társaságát, szabadidejének eltöltését.
- A kortársak motivációja, negatív hatása.
- A családi konfliktusok, párkapcsolati problémák elvonják a figyelmet a gyermekről.
- A család rossz anyagi, szociális helyzete, szülők munkanélkülisége, életvitele.

0-18 éves gyermekek sérelmére elkövetett bűncselekmény Halimba, Öcs, Szóc településeken a 2011-es évben nem jutott tudomásomra.

Hátrányos helyzetű és veszélyeztetett gyermekek aránya

Halimba községben 2010. 12. 31. napján a 0-18 év közötti gyermekek száma: 262 fő. A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesítettek átlagos száma 2011-ben 76 fő.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatást 8 alkalommal folyósítottak, 53.600 Ft értékben. A támogatást a gyermekek ruházkozására, ételmezésére, gyógyszervásárlásra, szemüvegvásárlásra igényelték a támogatottak.

Szülési támogatásban 11 fő részesült.

Az önkormányzatot terhelő gyermekvédelmi kiadások nagysága: 93.600 Ft.

Öcs községben 2010. 12. 31. napján a 0-18 év közötti gyermekek száma 33 fő.

A rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesítettek átlagos száma 2011-ben 16 fő volt.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatást 23 alkalommal iskolakezdési támogatás formájában került folyósításra (3000 Ft/fő) , 11 fő bérlettámogatásként részesült e támogatásban összesen 112. 900, -Ft összegben. 22 gyerek kapott mikulás csomagot, és 33 gyerek részesült karácsonyi segélyben.

Az önkormányzatot terhelő gyermekvédelmi kiadások nagysága: 324. 900 Ft.

Szóc községben 2010. 12. 31. napján a 0-18 év közötti gyermekek száma: 68 fő

Rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülők átlagos száma: 36 fő

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatást 2 alkalommal folyósítottak a településen.

Kiegészítő gyermekvédelmi támogatásban 1 fő részesül.

Iskolakezdési támogatást 42 fő kapott.

Szülési támogatásban 1 fő részesült.

Két fő általános iskoláskorú gyermek részesült a tanulóbérllet költségeinek megtérítésében.

Nyári gyermekétkeztetésben 55 napig 15 gyermek részesült.

Az önkormányzatot terhelő gyermekvédelmi kiadások összege: 302. 410 Ft.

A Dr. Szalai Miklós Általános Iskola jelzése alapján a halimbai és a szőci gyermekek vonatkozásában a veszélyeztetett gyermekek száma 0 fő, a hátrányos helyzetű gyermekek száma 36 fő. (létszám: 108)
A Hársfa Óvoda által veszélyeztetettnek ítélt gyermekek száma 12 fő. (létszám: 65 fő).
A Fekete-Vörösmarty Általános Iskola jelzése alapján az Öcsről bejáró gyermekek között veszélyeztetett gyermek nincs, a hátrányos helyzetű gyermekek száma 9 fő. A padragi óvoda tájékoztatása alapján az öcsi gyerekek közül nincs veszélyeztetett óvodáskorú.

Javaslatok a gyermekek helyzetének javítása érdekében:

- A nehéz szociális helyzetben élő családok segítése a gyermekek részére szervezett ingyenes szabadidős programokkal, a gyermekek és fiatalok szabadidős tevékenységeinek nyomon kísérése
- kamaszoknak délutáni, esti elfoglaltságok, programok szervezése
- a gyermekek, családok helyzetét javító pályázatok folyamatos figyelése, a bennük való részvétel
- A családok, szülők, gyermekek figyelmének fokozott felhívása a tanulás, önképzés fontosságára, iskolai tanulmányok sikeres befejezésének fontosságára.
- a szülők megnyerése a feladat megoldásának érdekében. Tudatosítani kellene a szülőkből, hogy együttes erővel bármilyen helyzetre lehet megoldást találni, de ennek érdekében kölcsönös bizalomra, nyitottságra van szükség.

A jelzőrendszer által készített tájékoztatók és a személyes megbeszélés alapján elmondható, hogy az érintett kollégák a gyermekvédelmi munkát fontosnak érzik, továbbá mindenki egyetért abban, hogy az eredményes munka egyik legfontosabb feltétele a hatékony együttműködés.

Halimba, 2012. 04. 18.

Galler-Mike Éva
családgyógyász

Előterjesztés

Tárgy: A Bakony-völgye Óvodafenntartó Társulás létrehozása és a Bakony-völgye Óvoda megalapítása
Előadó: Tóbel János polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74. § (1) bekezdése értelmében 2013. január 1-jétől az állam gondoskodik - az óvoda kivételével - a köznevelési alapfeladatok ellátásáról. Ennek értelmében - tekintettel arra, hogy közoktatási intézmény tanítási, nevelési év közben nem szervezhető át - 2012. szeptember 1-jéig gondoskodni kell a jelenlegi közoktatási intézmények átszervezéséről.

Az általános iskolai és óvodai nevelés-oktatás mind Magyarpolány, mind Kislőd vonatkozásában jelenleg intézményfenntartó társulás formájában működik, amelynek állami fenntartásba történő átadására a jelenlegi intézményi struktúrában a fentiek értelmében nincs lehetőség. A 2013. január 1-jei zökkenőmentes fenntartóváltás érdekében a települési önkormányzatoknak 2012. szeptember 1-jére az óvodai alapellátást a többi közoktatási (köznevelési) feladattól elkülönítve kell megszervezniük, amely történhet új intézmény létesítésével, illetve intézmény átszervezéssel.

A környékbeli önkormányzatokkal lefolytatott előzetes egyeztetések alapján arra a következtetésre jutottunk, hogy nem éri meg az önkormányzatoknak az óvodákat önállóan fenntartani, hiszen ebben az esetben elveszítik a 2012. szeptemberétől decemberig őket megillető tagintézményi és kistéleplési támogatásokat, amelyekre csak azok jogosultak, akik társulási formában látják el a feladatot. A polgármesterekkel egyetértésben felvázoltuk egy lehetséges együttműködés kereteit, amely egy tíz önkormányzat részvételével működő társulásról, és az abban fenntartott hat óvoda tagintézmény működtetéséről szól. A társulásban Bakonyjákó, Csehbánya, Farkasgyepű, Halimba, Kislőd, Magyarpolány, Németbánya, Nyirád, Szóc és Városlőd venne részt, a székhely Kislőd lenne. Az együttműködéssel egyrészt lehívható marad a tagintézményi és kistéleplési támogatás, amely hozzávetőleg 10 millió forint többlettámogatást jelent az intézménynek, másrészt megoszlanak az intézmény vezetésével kapcsolatban felmerülő többletköltségek, mint az intézményvezető többlettámogatásai, valamint a Kislődön foglalkoztatott pénzügyes bérének 20%-a szintén eloszlanak az érintett települések között.

Az egyeztetések alapján elkészített társulási megállapodás- és alapító okirat tervezeteket a képviselő-testületek a következő határozataikkal a véleményeztetési eljárás lefolytatására alkalmasnak találták:

- Bakonyjákó Község Önkormányzat Képviselő-testületének 39/2012. (V. 14.) számú határozata,
- Csehbánya Község Önkormányzat Képviselő-testületének 43/2012. (V. 10.) számú határozata,
- Farkasgyepű Község Önkormányzat Képviselő-testületének 25/2012. (V. 10.) számú határozata,
- Halimba Község Önkormányzat Képviselő-testületének 38/2012. (V. 9.) számú határozata,
- Kislőd Község Önkormányzat Képviselő-testületének 18/2012. (V. 3.) számú határozata,
- Magyarpolány Község Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2012. (V. 2.) számú határozata,
- Németbánya Község Önkormányzat Képviselő-testületének 31/2012. (V. 18.) számú határozata,
- Nyirád Község Önkormányzat Képviselő-testületének 30/2012. (V. 4.) számú határozata,
- Szóc Község Önkormányzat Képviselő-testületének 62/2012. (V. 9.) számú határozata
- Városlőd Község Önkormányzat Képviselő-testületének 47/2012. (V. 8.) számú határozata.

A felsorolt határozatokban foglalt rendelkezések alapján megkerestük a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény (továbbiakban: Kt.) 102. § (3) bekezdésében megnevezett óvodai szervezeteket véleményük, valamint a (12) bekezdés szerinti német nemzetiségi önkormányzatokat egyetértésük beszerzése céljából. Az érintett szervezetek és nemzetiségi önkormányzatok mindegyike egyetértett az intézmény létrehozásával.

Az Új Atlantisz Többcélú Kistérségi Társulás Tanácsa 2012. május 25-én megtárgyalta az óvoda létrehozásának kérdését, és 11/2012. (V. 25.) számú határozatában támogatta a Bakony-völgye Óvodafenntartó Társulás, így a Bakony-völgye Óvoda alapítását.

A Kt. 88. § (6) bekezdése alapján felkértük a Veszprém Megyei Kormányhivatal Oktatási Főosztályát, hogy jelöljön ki független közoktatási szakértőt az intézmény létrehozásának, illetve alapító okirat tervezetének véleményezésére. Schindler László közoktatási szakértő - az előterjesztés mellékletét képező - véleményének összegzésében az alábbi megállapításokat tette:

*"Kislőd, Bakonyjákó, Csehbánya, Farkasgyepü, Halimba, Magyarpolány, Németbánya, Nyirád, Szőc és Városlőd Község Önkormányzatai határozatot hoztak egy új intézmény, a **Bakony-völgye Óvoda** megalakításáról.*

*A rendelkezésemre álló dokumentumok alapján megállapítottam, hogy az átszervezés után az adott tevékenységről, szolgáltatásról az új fenntartó is **megfelelő színvonalon** gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent **aránytalan terhet**. Az intézményszervezés **nem sérti** a gyermekek/tanulók **mindenek felett álló** érdekét. Az előírt szervezetektől a **vélemények** bekérésre kerültek. Az önkormányzatok a törvény által **előírt időben** végzik az átszervezést."*

A szakértői vélemény alapján a Veszprém Megyei Kormányhivatal Oktatási Főosztálya XIX-B-009/00295-4/2012. ügyiratszámom kiadott - előterjesztéshez mellékelte - szakvéleménye összegző megállapításként rögzíti, hogy *"a tervezett intézményalapítás a jogszabályok figyelembevételével és betartásával történik, illetve nem ellentétes a megyei fejlesztési tervben foglaltakkal"*.

A fentiek értelmében az intézményalapítás az óvodai szervezetek, közösségek és az érintett német nemzetiségi önkormányzatok véleménye alapján támogatott, a közoktatási szakértő véleménye szerint a jogszabályi és szakmai előírásoknak megfelelő, a Veszprém Megyei Kormányhivatal szakvéleménye értelmében a jogszabályi előírásokkal és a megyei fejlesztési tervben foglaltakkal összhangban áll, **így megállapítható, hogy a tervezett intézményalapításnak akadálya nincs.**

Az előzőekben leírtak alapján javaslom, hogy a Tisztelt Képviselő-testület a társulási megállapodás és az alapító okirat tervezetének elfogadásával öntsön a Bakony-völgye Óvodafenntartó Társulás és a Bakony-völgye Óvoda létrehozásáról, alapításáról.

Határozati javaslat:

.../2012. (V. 31.)Ö. határozat:

Halimba Község Önkormányzat Képviselő-testülete a 38/2012.(V.9.)Ö. határozata alapján lefolytatott véleményezési eljárásban beszerzett szakértői és egyéb véleményeket áttekintette, amely alapján az alábbi határozatot hozza:

A Képviselő-testület a Bakony-völgye Óvodafenntartó Társulás e határozat mellékletét képező Társulási Megállapodását elfogadja, a Társulást 2012. augusztus 30. napjával - a Megállapodásban megnevezett önkormányzatokkal együttesen - létrehozta.

A Képviselő-testület a Bakony-völgye Óvoda e határozat mellékletét képező Alapító Okiratát elfogadja, a közoktatási intézményt 2012. augusztus 31. napjával - az Okiratban megnevezett önkormányzatokkal együttesen - megalapítja.

A Képviselő-testület utasítja a polgármestert, hogy a szükséges intézkedést tegye meg.

Felelős: Tóbel János polgármester

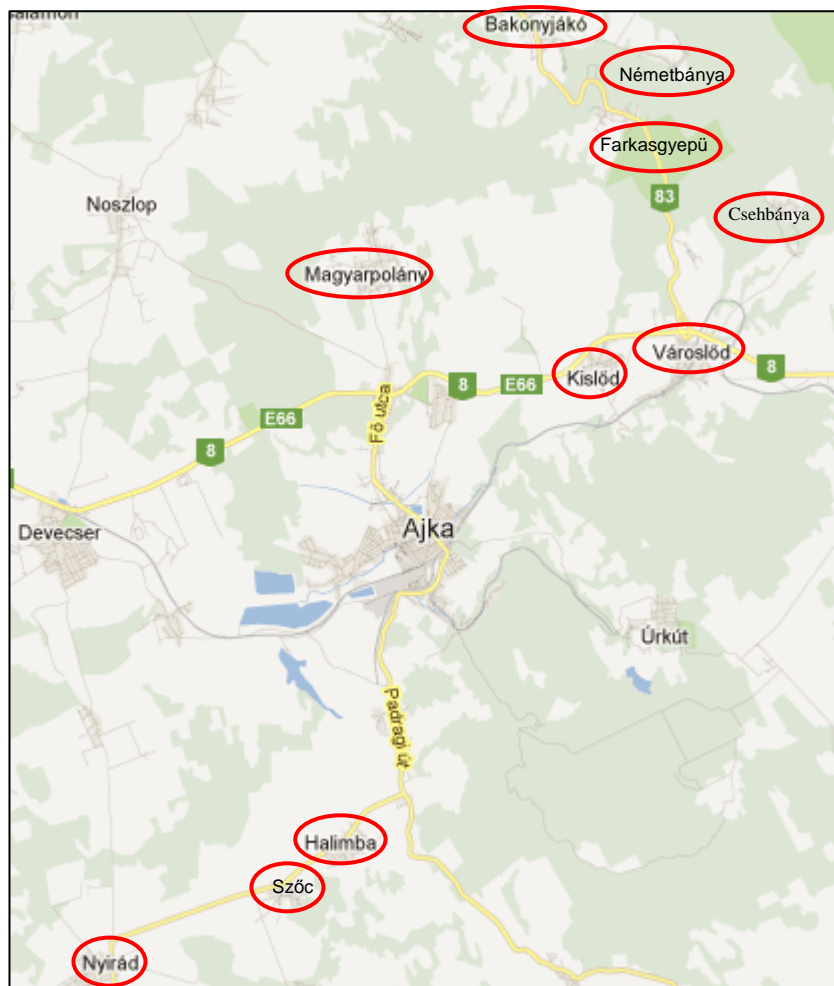
Határidő: 2012. augusztus 30.

Halimba, 2012. május 30.

Tóbel János
polgármester

SZAKÉRTŐI VÉLEMÉNY

Bakony-völgye Óvodafenntartó Társulás intézményi létrehozásáról



Készítette: Schindler László
német nemzetiségi közoktatási szakértő
ig. szám: **SZ025390**
8443 Bánd Petőfi u. 106.

Tartalomjegyzék

1. BEVEZETÉS	3. oldal
2. JOGSZABÁLYI HÁTTÉR	5. oldal
3. VIZSGÁLATI SZEMPONTOK	6. oldal
4. HELYZETELEMZÉS	8. oldal
5. MEGÁLLAPÍTÁSOK	11. oldal
6. ÖSSZEGZÉS	12. oldal

Bevezetés

Ez a szakvélemény **Kislőd Község Önkormányzata** - címe: 8446 Kislőd, Hősök tere 1., képviseli: Somogyi Anna polgármester - mint megbízó felkérésére készült.

A szakértés célja: a Bakony-völgye Óvoda *létrehozásáról szóló független szakértői vélemény elkészítése*.

A szakértői feladat elvégzéséhez Megbízó a következő dokumentumokat bocsátotta a rendelkezésemre:

- a) **Magyarpolány Község Önkormányzat Képviselő-testületének 30/2012.(V. 02.) számú határozata**, amely azt tartalmazza, hogy a közös fenntartású Német Nemzetiségi Általános Iskola és Óvoda Noszlop közoktatási intézményből a Német Nemzetiségi Általános Iskola és Óvoda Noszlop Német Nemzetiségi Egységes Óvoda és Bölcsőde Magyarpolány tagintézményét (8449 Magyarpolány, Dózsa György utca 10.) szervezze ki.
- b) **Magyarpolány Község Önkormányzat Képviselő-testületének 31/ 2012. (V. 02.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- c) **Kislőd Község Önkormányzat Képviselő-testületének 18/ 2012. (V. 03.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- d) **Nyirád Község Önkormányzata Képviselő-testülete 30/ 2012. (V. 04.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- e) **Városlőd Község Önkormányzat Képviselő-testületének 47/ 2012. (V. 08.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- f) **Halimba Község Önkormányzat Képviselő-testületének 38/ 2012. (V. 09.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- g) **Szóc Község Önkormányzat Képviselő-testületének 62/ 2012. (V. 09.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- h) **Csehbánya Község Önkormányzat Képviselő-testületének 43/ 2012. (V. 10.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- i) **Farkasgyepü Község Önkormányzat Képviselő-testületének 25/ 2012. (V. 10.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- j) **Bakonyjákó Község Önkormányzat Képviselő-testületének 39/ 2012. (V. 14.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- k) **Németbánya Község Önkormányzat Képviselő-testületének 31/ 2012. (V. 18.) számú határozata**, amely szerint közös fenntartású óvoda közintézményt kíván létrehozni Bakony-völgye Óvoda elnevezéssel 2012. augusztus 31. napjától, mivel rendelkezik a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremti.
- l. A társulni szándékozó önkormányzatok által fenntartott óvodák Nevelési Programjait.
- m. Az Újjonnan megalakítandó Bakony-völgye Óvoda Alapító Okiratának tervezetét.

Alkalmazott módszerek:

- helyzetelemzés,
- dokumentumelemzés,
- szóbeli és elektronikus konzultáció Kislőd Község Önkormányzat polgármesterével, jegyzőjével.

Jogszabályi háttér

Kislőd, Bakonyjákó, Csehbánya, Farkasgyepü, Halimba, Magyarpolány, Németbánya, Nyirád, Szóc és Városlőd Község Önkormányzatai által létrehozni kívánt **Bakony-völgye Óvoda megalakítása** a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény **121.§ (15)** bekezdése alapján: **intézményátszervezésnek** minősül.

Intézményátszervezés: minden olyan fenntartói döntés, amely az **alapító okiratnak** e törvény 37. § (5) bekezdésének *b)* pontjában meghatározottak módosulásával jár, kivéve az olyan vagyont érintő döntést, amely vagyont a feladatellátáshoz továbbiakban nem szükséges;

A **37.§ (5)** A közoktatási intézmény alapító okirata tartalmazza az

a) intézmény nevét, az alapító, illetve a fenntartó nevét és címét,

b) **intézmény típusát, alaptevékenységét**, nemzetiségi és más feladatait, tagintézményét, a feladatellátást szolgáló vagyont, a vagyon feletti rendelkezés jogát, az intézmény székhelyének és valamennyi telephelyének címét, nevelési-oktatási intézmény esetén az intézménybe felvehető maximális gyermek-, tanulólétszámot, a tagozat megnevezését, iskola esetén az évfolyamok számát, alapfokú művészetoktatás esetén a művészeti ágak, azon belül a tanszakok megnevezését.

A közoktatásról szóló törvény **88.§ (6)**-os bekezdése szerint:

„ A helyi önkormányzat a közoktatási intézményét, illetve egyes szolgáltatás ellátását - részben vagy egészben - akkor szüntetheti meg, **közoktatási intézményét akkor szervezheti át**, ha az adott tevékenységről, szolgáltatásról továbbra is **megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet**. Ennek eldöntéséhez be kell szerezni a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve, a főváros esetén fővárosi önkormányzat - **fejlesztési tervre épített - szakvéleményét**. A helyi önkormányzat közoktatási szakértő véleményét köteles beszerezni tervezett intézkedésének véleményezése céljából. A közoktatási szakértőnek abban a kérdésben kell állást foglalnia, hogy a javasolt megoldás **biztosítja-e az adott tevékenység, szolgáltatás e bekezdésben meghatározottak szerint történő további ellátását**. A szakértő véleményét a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve, a főváros esetén a fővárosi önkormányzat részére, - a szakvélemény megkérésével egyidejűleg - meg kell küldeni.

A fent megnevezett jogszabály **102.§ (3) és (12)** bekezdése szerint:

A fenntartó a közoktatási intézmény megszüntetésével, **átszervezésével**, feladatának megváltoztatásával, nevének megállapításával, vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése előtt beszerzi az **intézmény alkalmazotti közösségének, az iskolaszéknek, az iskolai szülői szervezetnek (közösségnek), az iskolai diákönkormányzatnak** a véleményét. Az e bekezdésben meghatározott vélemény kialakításához minden olyan **információt hozzáférhetővé** kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésre áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

(12) A fenntartó helyi önkormányzat, az alapító okirata szerint **nemzetiségi** óvodai nevelésben, iskolai nevelésben és oktatásban, kollégiumi nevelésben közreműködő nevelési-oktatási intézmény, továbbá az érintett gyermekek, tanulók ellátásában közreműködő pedagógiai szakszolgálatot ellátó intézmény

a) létesítéséhez, megszüntetéséhez, tevékenységi körének módosításához, nevének megállapításához,

b) költségvetésének meghatározásához és módosításához,

c) az intézményben folyó szakmai munka értékeléséhez,

d) a szervezeti és működési szabályzat jóváhagyásához,

e) nevelési programjának, pedagógiai programjának, pedagógiai-művelődési programjának, intézményi minőségirányítási programjának jóváhagyásához és végrehajtásának értékeléséhez beszerzi fenntartótól függően az érintett települési, vagy területi nemzetiségi önkormányzat, térségi és országos feladatot ellátó közoktatási intézmény esetén az országos nemzetiségi önkormányzat egyetértését. Kisebbségi nevelési-oktatási intézményben [121. § (6) bek.] - az előzőekben meghatározott munkamegosztás szerint - be kell szerezni a nemzetiségi önkormányzat egyetértését a vezető megbízása és megbízásának megszüntetése előtt is.

102.§ (9) A fenntartó tanítási évben (szorgalmi időben), továbbá - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben

a) iskolát nem indíthat, továbbá iskolát, kollégiumot, óvodát **nem szervezhet át**, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át.

102. § (11) A fenntartó legkésőbb az intézkedés tervezett végrehajtása éve **májusának utolsó munkanapjáig** hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával, átalakításával, megszüntetésével, kapcsolatban.

Vizsgálati szempontok

A szakértői tevékenység keretében a Megbízó által átadott dokumentumok alapján a következő kérdéseket vizsgáltam:

I. A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. tv. 87.§ (6) bekezdésében leírtak alapján az átszervezés után az adott tevékenységről, szolgáltatásról az önkormányzat továbbra is **megfelelő színvonalon** gondoskodik-e oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent **aránytalan terhet**?

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. tv. 121. § (1) bekezdés 3. pontja, illetve 22. pontja rendelkezik az aránytalan teher, illetve megfelelő színvonalon való további gondoskodás fogalmáról.

„aránytalan teher: ha a gyermek, tanuló az óvodai nevelést, iskolai nevelést és oktatást lényegesen nehezebb körülmények között vagy jelentős költségnövekedés mellett tudja igénybe venni, figyelembe véve a gyermek, tanuló életkorát, sajátos nevelési igényét (pl. a változás miatt nevelési-oktatási intézmény eléréséhez szükséges időtartam jelentősen megnövekszik; a nevelési-oktatási intézményt csak tömegközlekedési eszközzel, többszöri átszállással lehet megközelíteni)”

„megfelelő színvonalon való további gondoskodás: ha az új feltételek között folyó óvodai nevelés, iskolai oktatás, kollégiumi nevelés személyi és tárgyi feltételei megfelelnek a szabványoknak, közoktatási törvény 1. és 3. számú mellékletében meghatározott előírásoknak, s továbbra is biztosítottak a meglévő pedagógiai szolgáltatások (pl. a nemzeti vagy etnikai kisebbségi óvodai nevelés, iskolai nevelés és oktatás a nyelvi környezetben, nem szűnik meg tagozatos oktatás, sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók sajátos nevelése és oktatása, a tanulási nehézséggel küzdők nevelése, oktatása) igénybevétele.”

II. Az intézményáttszervezés nem sérti-e a gyermekek/tanulók **mindenek felett álló** érdekét?

III. Az előírt szervezetektől a **vélemények** bekérésre kerültek-e?

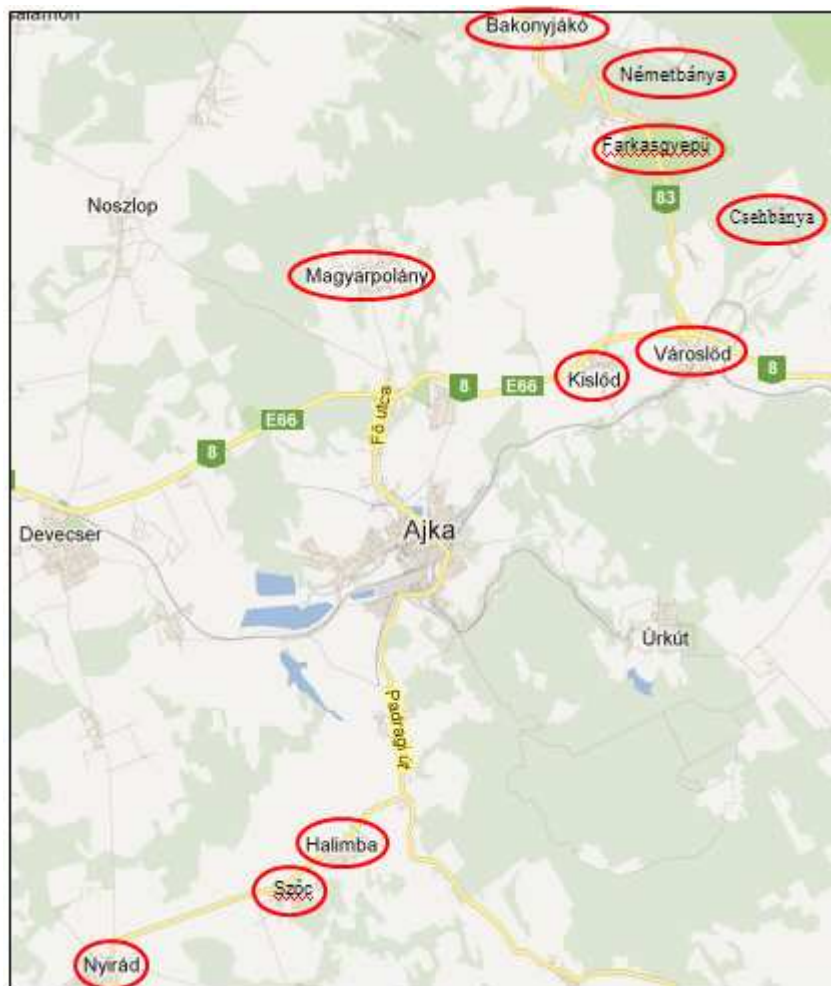
IV. Az Önkormányzat azoknak a gyermekeknek, tanulóknak, akiknek a **szülei nem akarják** az elkötelezett, illetve az átadott nevelési-oktatási intézménybe járatni gyermeküket, a **szolgáltatást továbbra is megfelelő színvonalon biztosítja oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet**?

V. Az Önkormányzat a törvény által **előírt időben** végzi-e az átszervezést?

Helyzetelemzés

Kislőd, Bakonyjákó, Csehbánya, Farkasgyepű, Halimba, Magyarpolány, Németbánya, Nyirád, Szóc és Városlőd Község Önkormányzatai kinyilvánították szándékukat, hogy az óvodai nevelés alapfeladatuknak 2012. szeptember 1-jétől egy közös társulás formájában kívánják eleget tenni.

A települések két Veszprém megyei kistérségből kerülnek ki. Németbánya, Bakonyjákó és Farkasgyepű a *Pápai Többcélú Kistérségi Társulás* tagjai, míg a többi település az Ajka székhelyű *Új Atlantisz Többcélú Kistérségi Társulás*hoz tartozik. A községek elhelyezkedését az alábbi térkép mutatja.



A Bakony-völgye Óvoda közintézmény tagjai

A települések óvodai nevelési feladataikat jelenleg eltérő módon oldják meg. Az Általános Művelődési Központ Városlőd intézményfenntartó társulás keretében közös igazgatás alatt működik Németbánya, Bakonyjákó, Farkasgyepű, Csehbánya, Városlőd és Kislőd óvodai ellátása. A felsorolt települések közül Bakonyjákón, Városlődön és Kislődön működik óvoda és látja el a három kisebb község, Farkasgyepű, Németbánya és Csehbánya feladatait.

A fent felsorolt önkormányzatokban mindenütt német nemzetiségi óvodai nevelés is folyik. Hasonló a helyzet Magyarpolány óvodájában is.

Nyirád Község Nyitnikék óvodája 2006 óta tagintézménye a Halimba Nyirád Szóc Intézményfenntartó Társulásnak. A település által bevezetett népességmegtartó intézkedések következtében a gyereklétszám jelentősen megnőtt. Az 1963-ban átadott óvoda férőhelyei iránti igény fokozatosan nőtt, így ma 75 fővel 6 szakképzett óvónő és 3 dajka foglalkozik.

Halimba község által fenntartott Hársfa egységes óvoda és bölcsőde 1974-ben épült egy volt nagybirtokos család házát övező park még aránylag épségben megmaradt részén. Halimba és Szóc községek óvodás korú gyermekeinek nevelését látja el.

2009 nyarán az épületben található szolgálati lakásból a két csoport mellé egy harmadikat alakított ki a fenntartó. Az intézmény 2010/2011-es nevelési évtől egységes óvoda-bölcsődeként működik.

Az óvoda épületén belül egy főzőkonyha helyezkedik el, mely az óvodásokon kívül az iskolás napközisek tízóráival ill.

uzsonnával való ellátását és a falu idősebb lakóinak étkeztetését is ellátja.

Az óvoda tárgyi feltételei a helyi viszonyokat figyelembe véve, a fenntartói költségvetésnek köszönhetően jónak mondhatók. Az óvoda játékkészletét a költségvetésben biztosított kereten túl a család-óvoda találkozók bevételeiből és pályázatokon pótolják.

Az óvodába a maximálisan felvehető gyermekek száma 50, kihasználtsága jelenleg 120 %.

Magyarpolányban a Hosszú-hegyi óvoda 1964-ben épült. 2 csoportban 45-50 kisgyermek óvodai és bölcsődei nevelését teszi lehetővé. Az épület belső adottságai megfelelőek. Tárgyi eszközeit és felszereléseiket folyamatosan bővítik, korszerűsítik. Ehhez a költségvetési kereten túl felhasználják a pályázatok többletforrásait.

Kislődön az óvoda a falu központjában, gyönyörű zöldövezetben található, hatalmas udvarral körülvéve. 1905-ben épült, műemlék jellegű épület. A közelmúltban elkészült egy térkövezett biciklipálya. Ezen kívül, mivel igyekeznek a „zöld óvoda” kritériumainak megfelelni, szépítették udvarukat madáretetővel, faültetéssel, fűszerkerttel.

A gyermeklétszám 40-50 fő között mozog, kettő vegyes szerveződésű csoporttal. A faluban lakók kb. 20 % német nemzetiségű, ezért merült fel az igény, hogy az óvoda a német nemzetiségi nyelvet és hagyományt ápolja.

Az óvoda vezetője látja el a részben önálló tagintézményi, a hitoktatói feladatokat és egy másik pedagógussal megosztva a német nemzetiségi oktatást.

Helyi sajátosság, hogy a fenntartó döntése alapján óvodában 2 csoport mellett 2 szakképzett dajka segít a csoportok életében, és ezen kívül ők végzik még a takarítói és ételosztói teendőket.

Városlődnek a környéken egyedülállóan már 1895 óta van óvodája. Ez is jelzi, hogy az itt élő törekvő, szorgalmas embereknek már akkor is volt igényük arra, hogy gyermekeiket szépre, jóra taníttassák egy szebb, jobb, könnyebb élet reményében.

Az óvoda 60 gyermek befogadására képes. Csoportok száma 3. A nevelőmunkát 5 óvónó látja el, közülük 4 fő főiskolai, 1 fő szakközépiskolai végzettséggel rendelkezik. Három fő német nemzetiségi diplomát is szerzett. A nevelőmunkát 3 dajka segíti. Az intézménybe a gyerekek nem csak Városlődről járnak, hanem Csehbányáról is.

Az óvodához főzőkonyha is tartozik, 2 fő személyzettel. A konyhai munkát 1 élelmezésvezető irányítja.

Bakonyjácón az óvodát 1974-ben alapították, egy működő csoporttal. A kezdetektől körzeti intézményként három településről, Bakonyjácó mellett Németbányáról és Farkasgyepüről fogadja a gyerekeket. 1975-től lett két csoportos.

Mai formáját 1986-ban kapta. Férőhelyeinek száma: 50 fő volt. Korábban két részben osztott csoporttal működő intézményben, 2002 szeptemberében -pedagógiaileg indokoltan- megtörtént a vegyes összetételű csoportok kialakítása. Az óvodában a német nemzetiségi nevelés 1993-ban indult. Hivatalosan német nemzetiségi óvoda 2000-ben lett.

A bakonyjácói általános iskolával közösen fenntartott óvoda 2006. szeptember 1-jétől a városlódi ÁMK tagintézményeként működött tovább. A gyermeklétszám csökkenése indokolta a csoportelvonást. 2009 szeptemberétől egy vegyes összetételű csoportban fogadják a gyerekeket. A maximálisan felvehető létszám: 30 fő.

Az óvoda az iskola mellett található. Az épület állagmegóvása időszerű. Termei nagy légtérűek, korszerűen, esztétikusan felszereltek.

A tárgyi feltételek megfelelőek a gyermekek optimális fejlesztéséhez. A belső karbantartás, felújítás, korszerűsítés az utóbbi évek során megtörtént.

Az épülethez nagy játszóudvar tartozik, biztonságos, szép környezetben. A gyermekek étkeztetése a helyi főzőkonyha által biztosított.

A fenti megállapításokat az alábbi táblázat összegzi. A dőlt betűvel szedett településeken német nemzetiségű nevelés folyik.

	Alkalmazott	Csoport	Gyermek	Ellátott települések
<i>Bakonyjákó</i>	3	1	26	Bakonyjákó, Németbánya, Farkasgyepü
Halimba	10	3	66	Halimba, Szóc
<i>Kislőd</i>	6	2	43	Kislőd
<i>Magyarpolány</i>	6,5	2	51	Magyarpolány
Nyirád	9	3	77	Nyirád,
<i>Városlőd</i>	10	3	68	Városlőd, Csehbánya

A Bakony-völgye Óvoda tagintézményei

A fenntartó önkormányzatok a korábban már ismertetett határozatok 5. pontja szerint az önkormányzatoknál jelentkező költségcsökkenést várják az új társulástól.

Megállapítások Bakony-völgye Óvoda intézményi létrehozásáról

I. Kislőd, Bakonyjákó, Csehbánya, Farkasgyepü, Halimba, Magyarpolány, Németbánya, Nyirád, Szóc és Városlőd Község Önkormányzatai határozatot hoztak egy új intézmény, a **Bakony-völgye Óvoda** megalakításáról.

A megküldött dokumentumokat áttanulmányozva megállapítható, hogy az átszervezés után az adott tevékenységről, szolgáltatásról az új fenntartó is **megfelelő színvonalon** gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent **aránytalan terhet**.

Az átszervezés nem érinti a gyermekeknek nyújtott szolgáltatások körét, a képzési kínálatot és az ellátás módját. A gyermekek ugyanabban az óvodában és ugyanazon óvodapedagógusokkal a **korábbi színvonalon** juthatnak a szolgáltatásokhoz. A nevelés, oktatás helyszíne nem változik, ezért a gyermekeket **nem éri hátrány**, a gyermekeknek, szülőiknek **nem jelent aránytalan terhet**.

Megjegyzendő viszont az a tény, hogy a 2011. évi CXCV A nemzeti köznevelésről szóló törvény 4.§ b. pontja és a 74. § 7. pontja értelmében 2013. január 1-jétől a nemzetiségi oktatás állami feladattá válik. Ez jelentős mértékben érinti a Bakony-völgye Óvodát is, hiszen a hat intézményből négy nemzetiségi nevelést lát el.

II. Az intézményátszervezés **nem sérti** a gyermekek **mindenek felett álló** érdekét.

III. Az előírt szervezetektől a **vélemények** bekérésre kerültek.

Az önkormányzat véleményeztette a Napközi Otthonos Óvoda fenntartói jogának átadását:

- Alkalmazotti közösségekkel,
- Szülői szervezetekkel,
- Német Nemzetiségi Önkormányzatokkal,
- Új Atlantisz Többcélú Kistérségi Társulással.

A véleményezési folyamatok jegyzőkönyvei a Polgármesteri Hivatalban megtekinthetők.

IV. Az önkormányzat a törvény által **előírt időben** végzi az átszervezést. A végső döntés a 2012. augusztus 31-i fenntartói átadásról 2012. májusában lesz.

Összegzés

Kislőd, Bakonyjákó, Csehbánya, Farkasgyepü, Halimba, Magyarpolány, Németbánya, Nyirád, Szóc és Városlőd Község Önkormányzatai határozatot hoztak egy új intézmény, a **Bakony-völgye Óvoda** megalakításáról.

A rendelkezésemre álló dokumentumok alapján megállapítottam, hogy az átszervezés után az adott tevékenységről, szolgáltatásról az új fenntartó is **megfelelő színvonalon** gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent **aránytalan terhet**. Az intézményátszervezés **nem sérti** a gyermekek/tanulók **mindenek felett álló** érdekét. Az előírt szervezetektől a **vélemények** bekérésre kerültek. Az önkormányzatok a törvény által **előírt időben** végzik az átszervezést.

Bánd, 2012. május 28.

Schindler László
német nemzetiségi közoktatási szakértő
ig. szám: **SZ025390**
8443 Bánd, Petőfi u. 106.

06/70 33 28 421
schindler.laszlo5@upcmail.hu



VESZPRÉM MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL
OKTATÁSI FŐOSZTÁLY

Ügyszám: XIX-B-009/00295-4/2012.

Tárgy: szakvélemény

Ügyintéző: Kratofil Eszter

intézményalapítás ügyében

Magyarpolány és Kislőd Községek Körjegyzősége
Dobosi Gergely körjegyző részére

Kislőd

Hősök tere 1.

8446

Tisztelt Körjegyző Úr!

Magyarpolány és Kislőd Községek Körjegyzősége társulás keretében fenntartott Bakony-völgye Óvoda létrehozása miatt szakvélemény kiadása céljából a Veszprém Megyei Kormányhivatalhoz fordult.

A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 88. § (5) bekezdése szerint a helyi önkormányzat új közoktatási intézményt akkor létesíthet, a meglévő intézmény feladatát akkor bővítheti, ha a működés megkezdéséhez, illetve az új feladatok ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételek, valamint a költségvetési fedezet rendelkezésre áll, illetve megteremthető. A döntéshez be kell szerezni a Kormány általános hatáskörű területi államigazgatási szerve, a főváros esetén fővárosi önkormányzat – fejlesztési tervre épített – szakvéleményét.

Magyarpolány Község Önkormányzat képviselő-testülete a 31/2012. (V. 2.) számú, Kislőd Község Önkormányzat képviselő-testülete a 18/2012. (V.3.) számú, Halimba Község Önkormányzat képviselő-testülete a 38/2012. (V.9.) számú, Nyirád Község Önkormányzat képviselő-testülete a 30/2012. (V.4.) számú, Szóc Község Önkormányzat a 62/2012. (V.9.) számú, Bakonyjákó Község Önkormányzat képviselő-testülete a 39/2012. (V.14.) számú, Farkasgyepü Község Önkormányzat a 25/2012. (V.10.) számú, Csehbánya Község Önkormányzat a 43/2012. (V.10.) számú, Városlőd Község Önkormányzat 47/2012. (V.08.) számú és Németbánya

Község Önkormányzat a 31/2012. (V.18.) számú határozataival fejezte ki az új közoktatási intézmény létrehozására vonatkozó szándékát, mivel rendelkeznek a feladat ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetve a feltételeket megteremtik. Az új intézmény létrehozását a fenntartó önkormányzatok úgy kívánják végrehajtani, hogy a 2012. augusztus 31. napjáig fenntartott közoktatási intézményeiket átszervezik, illetve megszüntetik, óvoda tagintézményeiket a közös fenntartású újonnan alapítandó intézménybe integrálják.

A fenntartó önkormányzatok tervezett intézkedésük végrehajtása előtt független közoktatási szakértőt kértek fel, aki véleményében rögzítette, hogy az adott tevékenységről, szolgáltatásról az új fenntartó is megfelelő színvonalon gondoskodik oly módon, hogy annak igénybevétele a gyermeknek, tanulónak, szülőnek nem jelent aránytalan terhet. Az új intézmény létrehozása nem érinti a gyermekeknek nyújtott szolgáltatások körét, a képzési kínálatot és az ellátás módját. A gyermekek ugyanabban az óvodában és ugyanazon óvodapedagógusokkal juthatnak a szolgáltatásokhoz. A nevelés, oktatás helyszíne nem változik, ezért a gyermekeket nem éri hátrány. A szakértő véleménye szerint mindez nem sérti a gyermekek mindenképp felett álló érdekét.

Az előírt szervezetektől a vélemények bekérésre kerültek, az önkormányzat a törvény által előírt időben végzi az alapítást.

A Veszprém Megyei Önkormányzat Közgyűlése a 213/2011. (XI. 30.) MÖK határozattal elfogadta a „Veszprém megye közoktatási feladat-ellátási, intézményhálózat-működtetési és fejlesztési tervének felülvizsgálata 2007-2013.” című dokumentumot (a továbbiakban: fejlesztési terv).

A fejlesztési terv kiemelt fontosságú feladatként jelöli meg az óvodai nevelés helyi önkormányzati szinten történő, hatékony, a gyermekek, tanulók érdekeinek szem előtt tartásával történő megvalósítását. A fejlesztési terv megemlíti, hogy a legnagyobb gondot a jövőben is a gyereklétszám csökkenése jelenti, ezért számolni kell óvodai csoportok, önálló intézmények megszüntetésével vagy az intézmények társulás keretei között történő fenntartásával. Ugyanakkor a lehetőségek függvényében törekedni kell arra, hogy a gyermekek óvodai ellátása helyben történjen. A társulás Önkormányzatai által tervezett intézkedés, az új óvoda alapítása a fejlesztési terv által megszabott irányvonalat követi. Az önkormányzatok a tervezet végrehajtását követően is megfelelő színvonalon biztosítják az eddigi feladatellátást oly módon, hogy az nem jelent aránytalan terhet sem gyermekeknek, tanulóknak, sem a szülőknek.

Halimba, Öcs, Taliándörögd Községek Körjegyzője

B E S Z Á M O L Ó **a Körjegyzőség 2011. évi működéséről**

Tisztelt Képviselő-testületek!

Az Önkormányzati törvény 40.§ (4) bekezdése alapján a körjegyző évente beszámol a Képviselő-testületnek a Körjegyzőség munkájáról. Jelen előterjesztés ennek a kötelezettségnek tesz eleget 2011. évre vonatkozóan.

A hivatal személyi feltételei: 2011-ben 7 fő dolgozott hivatalunkban: egy általános igazgatási, két költségvetési-pénzügyi, egy adóügyi, egy ügykezelő, egy hivatalsegéd és a körjegyző. A műszaki előadó kéthetente 1 órában megállapodás alapján látott el a műszaki ellenőrzési, egyéb feladatokat.

2010. november közepétől egy fő tartós táppénzes állományban volt 2011 közepéig, helyettesítését nagy nehézségekkel, 7 hónapon át meg tudtuk oldani belső helyettesítéssel. 2011. július 16-tól helyettes munkatársat vettünk fel határozott időre kolléganőnk helyettesítésére.

A Körjegyzőség informatikai feladatait megállapodás alapján informatikus látja le, aki elvégzi a szükséges telepítéseket, informatikai feladatokat, probléma esetén segít.

Az év során a továbbképzési terv alapján vettek részt a köztisztviselők a továbbképzéseken, előadásokon. Kötelező és ajánlott képzéseken vettünk részt a Kormányhivatal által szervezett formában és egyéb hivatalok által tartott előadásokon, konzultációkon, szakmai napokon. Sajnos az utóbbi évektől szinte csak díjfizetés ellenében lehet igénybe venni képzéseket, holott az a napi munkánkhoz, a rendkívül nagyszámú jogszabályváltozás követéséhez elengedhetetlen a szakmai konzultációkon való részvétel.

A hivatal tárgyi működési feltételei összességében megfelelőek.

- Az *elektronikus levelezési rendszer* a napi működtetéshez szükséges internet hozzáférési lehetőség biztosított, Halimba Önkormányzat többi intézményével közösen. A *szélessávú internet* hozzáférés elengedhetetlen, mely munkánkat nemcsak segíti, de ma már feltétele is annak. Szinte valamennyi főhatósággal, hivattal elektronikusan is kapcsolatot tartunk. A Magyar Államkincstár által kezelt *e-adat rendszert használjuk*, melyen keresztül zajlik az összes pénzügyi és adózással kapcsolatos adatküldés, beszámolás, adatszolgáltatás, lejelentés. Statisztikák küldése a KSH-hoz, különféle regisztrációk legtöbb esetben szintén elektronikus formában történnek. Egyes pályázatok benyújtása, elszámolása is elektronikus felületen lehetséges.

Fentiekkel összefügg és továbbra is jellemző az előző évhez hasonlóan - annak ellenére, hogy az elektronikus ügyintézésről a papírköltség csökkenését vártuk – jelentős mértékben *nőtt a nyomtató / másolópapír, nyomtatópatron,-festék felhasználási szükséglet*. Ez országos jelenségnek mondható. Oka, hogy a hivatalhoz nagy tömegben küldött írott anyagokat, leveleket helyben kell kinyomtatnunk, esetenként sokszorosítanunk.

A benyújtott nagyvolumenű pályázatok ügyintézése, nyomon követése (IKSZT, két csatorna pályázat, vidéki örökségi, falufejlesztési, LEADER és egyéb) kiemelkedően sok papírt és nyomtatást igényelt.

A számítógépek egy kivételével lézernyomtatóval ellátottak, amely optimálisabb nyomtatási paraméterekkel rendelkezik, mint a korábbi tintasugaras nyomtatók. Lehetőség szerint az olcsóbb leporellóra történő nyomtatást is választjuk, ha lehetőség van rá. Körjegyzői intézkedést tettem a papírfelhasználás csökkentése érdekében, eszerint csak kicsinyítve és csak a feltétlenül szükséges dokumentumokat nyomtatjuk ki.

- A számítógépek helyi (irodai) *hálózatban* működnek, gyorsabbá, könnyebbé vált ezáltal a munkavégzés, az egyes gépekről az adat fel –letöltés megoldott. A hivatali számítógépek közös nagy nyomtatóra rákötésével csökkenthetjük a nyomtatási költségeket.

- eMagyarország Pont működik Halimbán a Művelődési Házban, ahol az ügyfelek igénybe vehetik a nyilvános internet szolgáltatást és szakszerű segítséget kapnak az ügyintézésben. Öcsön a könyvtárban biztosított a nyilvános internet elérés lehetősége az ügyintézéshez.

Halimba és Öcs község könyvtáraiban és a *honlapokon* is elérhető az összes helyi rendelet és közérdekű adat, mellyel biztosítjuk a kötelező információnyújtást és tájékoztatást. (A honlapok: www.halimba.hu és www.ocs.hu)

A rendeletek kötelező közzétételének az erendelet@vpmkh.hu oldalra történő megküldéssel is eleget tettünk

az országos adatbázisba. A honlapokra és a Közadattárba az adatok feltöltése folyamatos kötelezettség. Sajnos a nagy mennyiségű folyamatosan változó adatfeltöltés a hivatal kapacitását meghaladja, az informatikus csak az általunk elkészített komplett anyagokat tudja feltenni.

Jelen előterjesztés az igazgatási ágazatok szerint csoportosítva taglalja az alapvető hivatali feladatokat, csak törekedve a teljességre.

Anyakönyvi igazgatás

2011. évben 4. db anyakönyvi alapbejegyzésre került sor az alábbi megosztásban:

	Születési	Házassági	Halálozási
Halimba	---	2	1
Öcs	---	---	1

Az alapbejegyzések teljesítésével párhuzamosan vezetjük a névmutatókat, ehhez kapcsolódik továbbá anyakönyvi kivonat kiadása, értesítők elküldése.

Anyakönyvi kivonatok száma db volt, az értesítők száma 10 db, ebből 5 esetben illetékességből át kellett tenni az ügyet másik településre, mivel az események anyakönyvezése nem községeinkben volt. Akvi másolat kiállítása, kérése nem történt.

Utólagos bejegyzésre házasság felbontása, névváltozás, házastárs halálesetének nyilvántartásba vétele miatt 6 esetben került sor. Apai elismerésről 3 esetben vettünk fel jegyzőkönyvet. Házassági névmódosításra 3 esetben került sor. Névadó ünnepség nem volt.

Az országos egységes Anyakönyvi Szolgáltató Alrendszer (ASZA) új biztonsági okmányok készítését teszi lehetővé helyben: anyakönyvek és anyakönyvi kivonatok nyilvántartására, anyakönyvi okiratok előállítására szolgál helyben. A rendszer modemes hálózaton keresztül működik, közvetlenül a központi rendszerhez kapcsolódva. Az új nyomtatványok, tinta és biztonsági nyomtatópatronok költségét a hivatal költségvetéséből kell biztosítani.

Népesség-nyilvántartás

Halimba és Öcs községben lakóhellyel vagy tartózkodási hellyel rendelkező személyeket tartja nyilván. A nyilvántartásban községenként aktív, várakozó és passzív állomány szerint van felállítva.

2011. évben 72 db lakcímbjelentő lap lett feldolgozva (57 db Halimba, 15 db Öcs), a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala által kapott adatok felvezetésére a gépi kartonokra 193 esetben került sor (közel 30 db-ban emelkedett az előző évihez képest).

Munkaügyi és személyzeti igazgatás

Helyben kezeljük a Körjegyzőség és az Önkormányzatok által foglalkoztatottak személyi anyagát a személyes adatok védelméről és a közérdekű adatok nyilvánosságáról szóló jogszabályok, valamint a Közszolgálati Adatvédelmi Szabályzat rendelkezései alapján. Jogszabályok előírásai alapján elkészültek a különféle közszolgálattal kapcsolatos nyilvántartások.

A közigazgatási szerv adataira, valamint a közszolgálati jogviszonyban állók létszámára, életkorára, munkaidejére, besorolására és vezetői beosztására kiterő egyszerűsített adatszolgáltatást teljesítettük

Havonta jelentettük a tb ellátásra jogosultak jegyzékét, évente a nyugdíjjárulék fizetési listát.

A közfoglalkoztatottak munkaügyi anyagának kezelése, ügyintézése jelentős feladatot ró a hivatalra a nagy létszámban változó foglalkoztatottak esetében.

Gyámügyi igazgatás

A veszélyeztetett kiskorúak községenkénti megoszlása a következő:

Halimbán 7 fő, 4 családban élnek, védelembé vétel tovább elrendelésére 3 fő esetében került sor. Öcsön 5 fő, 2 családban élnek a veszélyeztetett kiskorúak, védelembé vételre nem került sor az elmúlt évben.

Az elmúlt évben ideiglenes hatályú elhelyezés Halimbán és Öcsön nem volt.

A *Gyermekjóléti Szolgálat* feladatait 2009. január 01-jétől az ajkai Térségi Családsegítő és Gondozási Központ látja el, kihelyezett ügyintézés a Halimba, Ady Endre utca 15. szám alatt van. A hatályos jogszabályok alapján végzi tevékenységét. 2011-ben 4 esetben került sor tárgyalás tartására.

Helyszíni környezetanulmány készítése 67 alkalommal, részben saját ügyben, részben más hatóságok megkeresésére.

Az Önkormányzatok gyermekvédelmi és gyermekjóléti feladatainak 2011. évi ellátásáról szóló beszámoló értékelést a Megyei Szociális és Gyámhivatalnak tárgyév májusban megküldtük, az önkormányzati

jóváhagyást követően.

Ellátjuk a gyermekek támogatásaival kapcsolatos adminisztrációs teendőket, illetve a kiskorúak vagyoneleltárát elkészítjük megkeresésekre. (jövedelemigazolások bekérése, kérelmek intézése, határozathozatal előkészítése).

Rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény

Halimbán 76 fő részére került megállapításra átlagosan, augusztus: 80 fő, december 69. Öcsön átlagosan 16 fő részére, augusztus hónapban 19 fő december hónapban pedig 15 fő részesült pénzbeli támogatásban Elláttuk az ezzel kapcsolatos adminisztratív feladatokat.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás: a testületek döntése alapján saját forrásból történik a megállapítása.

Halimba: 8 esetben került megállapításra rendkívüli támogatás, 11 fő részére születési segély.

Öcs: 23 fő tankönyvtámogatás, 22 gyermek Mikulás csomag, 11 fő autóbuszbérlet-térítés, 33 fő gyermek karácsonyi támogatás.

Szociális alapellátás

Halimbán 2009. január 01-jétől az alapellátás keretében végzett házi segítségnyújtást a Kistérségi szociális társulás közös fenntartásával az ajkai Térségi Családsegítő és Gondozási Központon keresztül biztosítjuk. Halimbán két házi gondozó látja el a feladatot és 2 új álláshelyet tudtunk létesíteni ezzel a megoldással.

Halimbán szociális rászorultság alapján kedvezményes étkeztetésben december 31. napján 67 fő részesült (átlag 62,3 fő havonta), az étkeztetésre vonatkozó igénybevételi napló alapján az ellátotti létszám 33,96 fő.

Öcsön szociális rászorultság alapján kedvezményes étkeztetésben december 31. napján 9 fő részesült (átlag 9 fő havonta), az étkeztetésre vonatkozó igénybevételi napló alapján az ellátotti létszám 5,39 fő.

Öcsön 2009. áprilistól működtetjük a falugondnoki szolgáltatást, mint új szolgáltatást, átlagosan 20-22 fő vette igénybe, az ezzel kapcsolatos adminisztrációt vezetjük.

Aktív korúak ellátására való jogosultság.

Halimbán december 31-én 10 fő részére került megállapításra az aktív korúak ellátására való jogosultság, ezen belül 2 fő részére rendszeres szociális segély, és 8 fő részére rendelkezésre állási támogatás került kiutalásra, Öcsön 7 részére, mely mindegyiker rendelkezésre állási támogatást kapott. A hivatal ellátja a közfoglalkoztatottakkal kapcsolatos adminisztrációt is, rövid- és hosszabb távú foglalkoztatási pályázatok benyújtását, kezelését, elszámolását (Munkaügyi Központon keresztül).

	Közfoglalkoztatott	TÁMOP-os
Halimbán:	15 fő	4 fő
Öcsön:	6 fő	0

Átmeneti segély

Halimbán 12 fő részesült pénzbeli ellátásban. Öcsön 44 fő részesült segélyben a karácsonyi támogatásokkal együtt.

Lakásfenntartási támogatás

Halimba: 35 fő, Öcs 6 fő kapott.
igénybe.

Ápolási díj

Az év során Halimbán 7 fő, Öcsön 4 fő vette

Temetési segély és támogatás

Halimbán 8 fő, Öcsön 1 fő részére fizettük.

Szülési támogatás

Halimbán 11 fő, Öcsön 0 fő kapott.

Közgyógyellátásra való jogosultság

Igazolványok kiadására az alábbiak szerint került sor:

	Normatív	Alanyi	Méltányosságból	Összesen
Halimba	7	17	3	27
Öcs	2	5	1	8

Időskorúak járadéka: Halimbán 1 fő részére, Öcsön nem lett megállapítva.

Szociálisan rászoruló (védendő) fogyasztók nyilvántartása:

December 31. napján a nyilvántartásban Halimbán 34 fő szerepelt, Öcs községben 4 fő. Elvégezzük az ezzel kapcsolatos értesítéseket, adminisztrációt.

Egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság igazolására kiadott hatósági bizonyítvány:

Halimbán 23 fő részére, Öcsön 7 fő részére lett kiállítva a hatósági bizonyítvány. (2010.: H: 6, Öcs: 1)

Közlekedési támogatás

A jogosultság megállapítása községenként a következők szerint alakult:

	Közlekedési pü. támogatás	Gk. szerzési támogatás
Halimba	17	0
Öcs	0	0

Szabálysértési igazgatás

A szabálysértési igazgatási feladatokat a körjegyző látta el.

Tárgyévben 9 feljelentés érkezett, amely 9 személyt érintett. A feljelentések tárgya a következő volt:

8 esetben a közoktatási törvényben meghatározott tankötelezettség megszegése, 1 veszélyeztetés kutyával.

Pénzbírság kiszabására nem került sor, 4 esetben figyelmeztetés alkalmazására került sor, 4 esetben meg kellett szüntetni az eljárást, 1 áttétel volt. Kifogás, panasz nem érkezett.

Hagyatéki igazgatás

Hivatali feladat az elhunyt állampolgárok vagyonának felleltározása, majd hagyatéki leltár továbbítása az illetékes körjegyzőhöz, illetve a földhivatalhoz. A hagyatéki ügyek száma 14 eset volt.

Hivatalunk megvásárolta a TAKARNET elektronikus ingatlannyilvántartási rendszerhez való hozzáférési jogosultságot, így többek között a hagyatéki ügyek intézésénél ingyenesen lekérhetőek az ingatlanadatok. Ezzel a lakosság költségeit csökkenthetjük. (Pályázatok esetében is könnyebbé tett a rendszer használata)

Adóügyi igazgatás

A gépjárműadó:

	Kivetés (eFt)	Bevétel (eFt)	Adózók száma (fő)	Gépjárművek száma (db)
Halimba	11.062	10.919	323	443
Öcs	1.985	1.900	52	74

Vállalkozók kommunális adója (Halimba) megszünt:

Bevétel (eFt)	Átl.stat. állományi létszám (fő)	Adózók száma (fő)
-83 visszautalás	0	36 elszámolás

Helyi iparüzési adó (Halimba)

Előírt adóelőleg (eFt)	Bevétel (eFt)	Össz.bevétel:	Adózók száma:
48.068	35.480	38.878 *	76 fő

(* Az összes bevételből 3.285 eFt –ot visszatérítettünk az adózóknak bevallásaik alapján.)

Magánszemélyek kommunális adója: (Halimba)

Előírt adóelőleg (eFt)	Bevétel (eFt)	Adózók száma (fő)
3.388	3.413	434

Idegenforgalmi adó: bevétel (eFt)

Halimba:	224
Öcs:	5

Bírságból befolyt saját bevétel (eFt): Pótlékból befolyt bevétel (eFt):

Halimba:	136	248
Öcs:	54	19

Az adóhatóság által beszedett adóbevételeket a törvényi előírások szerint a költségvetési számlára negyedévente utaljuk. A zárások alkalmával a központi költségvetésnek adjuk át az adatokat. A Magyar Államkincstárnál az adóhatósági adatok átadása, zárás, nyitás stb. zökkenőmentesen történt, hibát nem találtak. A más hatóság által kiszabott helyszíni bírság adóhatóságunk által történő behajtása esetén a bevétel teljes egészében az önkormányzat bevétele.

Adó- és érték bizonyítvány kiállítása: hagyatékhöz és egyéb ügyekhez kapcsolódva 69 db volt.(2010.: 39)

db)

Ipari és kereskedelmi igazgatás

Hivatali feladat az illetékességi területen az üzletek működési engedélyeinek kiadásával, módosításával, megszüntetésével és az esetekhez kapcsolódó adatszolgáltatással kapcsolatos ügyintézés félévente, valamint az üzletek jogszabályokban előírt ellenőrzése .

	Kiadás	Változás	Megszüntetés
Halimba	0	2	2
Öcs	0	0	2

Mezőgazdasági igazgatás

Az igazgatás részét képezi a kishaszonbérleti szerződések megkötése, intézése.

Eljárás vadkárügyben, szakértő kirendelése: 2 eset.

Hirdetmények/ kifüggesztések földügekben : Halimba: 4 db, Öcs: 2 db.

Műszaki ügyekkel kapcsolatos feladatok

A műszaki előadó feladata volt a községben folyó felújítási, beruházási munkák műszaki ellenőrzése, az útfelbontási kérelmek engedélyezése, a fakivágás engedélyezésével kapcsolatos feladatok intézése, valamint a környezetvédelmi igazgatás.

Az ingatlanvagyon-kataszter vezetése és ebből a statisztika elkészítéséhez az adatszolgáltatást a műszaki ügyintéző adja. A kataszter vezetése számítógépes program alapján történik, az általános előadó készíti. A rendszer adatállományát át kell adni a költségvetésnek.

Népszámlálási feladatok ellátása, szervezés, lebonyolítás a Központi Statisztikai Hivatal útmutatása alapján történt 2011-ben. Ennek költségét az állami költségvetés megtérítette.

Pénzügyi igazgatás

Költségvetési gazdálkodás

Az önkormányzatok éves költségvetésük alapján gazdálkodnak. A gazdálkodási tevékenységhez kapcsolódó főbb hivatali feladatok a következők: a pénzforgalom (átutalás) lebonyolítása, információk jelentések, a képviselő-testületek felé a költségvetés, a zárszámadás, negyedéves költségvetési jelentés, negyedéves mérlegjelentés, a féléves és háromnegyed-éves beszámoló benyújtása.

Jogszabályokban rögzített formában történik a tervezés, likviditási ütemterv vezetése, a belső ellenőrzés tervezése, az elszámolási utalványok kezelése, nyilvántartások vezetése,

Mindkét község vonatkozásában kiemelt figyelmet fordítunk a tartalék pénzeszközök folyamatos befektetésére, kamatoztatására.

Számítógépes programmal történik a havi bérjellegű kifizetések lejelentése (IMI), a könyvelés, az utalást is számítógépen bonyolítjuk. Egyéb központi számítógépes program bevezetése is történt, KIR3, ebr42, melyek használata folyamatos.

A negyedéves beruházás-statisztikai jelentést, havi áfa bevallást, tárgyi eszköz nyilvántartást (Önkormányzatok egészére) kell készíteni.

A belső ellenőrzésről készített jelentéseket évente külön ismertettük a Képviselő-testületekkel.

Könyvvitel

A hivatal ellátja az önkormányzatok és a körjegyzőség könyvviteli feladatait, karbantartja többek között a nyilvántartásokat: mennyiségi tárgyi-eszköz nyilvántartás, analitikák. Éves élelmiszer értékgazdálkodási jelentés, leltár. Havi átfutó kiadások-bevételek nyilvántartása.

Nyilvántartjuk a várható bevételeket, pl.: hiteltörlesztések, gondozási díjak, sírhelyek ára, bérleti díjak.

A leltározási feladatok: a jogszabályi előírásoknak megfelelően történik évente. (intézményekre kiterjedően is)

Az államháztartásról szóló törvény szerint községeknél is legalább egy fő mérlegképes könyvelői képesítéssel rendelkező alkalmazott szükséges. A képzést egy kollégánk államháztartási szakirányon is elvégezte. A 3 éves gyakorlat igazolása után lehetséges az országos regisztrációba bekerülni.

Az ügyintézői munkát segíti az ügykezelői tevékenység, amely biztosítja a folyamatos ügymenetet. Az ügyiratkezelés és irattározás mellett adminisztratív feladatok, leírások megoldása történik. Közreműködés az eboltásnál, tudósútrésnél, pályázatok leírásánál, postázásnál. Az irattár rendezése folyamatos.

A december 31-én lezárt iktatóprogram 1523 főszámot, valamint 4663 alszámot tartalmazott. Erről is készíteni kell statisztikát.

A hivatali kiadmányok, segélyek postázását, illetve a helyben történő továbbítását, valamint az ezzel kapcsolatos adminisztrációt a hivatalsegéd látja el. Feladata továbbá a fénymásolás, a hivatal és környezetének a rendben tartása, takarítása. Az adminisztratív munkában is részt kell vállalnia: ebek oltásának szervezésében, a tüdőszűrés, véradás szervezésének lebonyolításában közreműködés.

A hivatal feladata a Képviselő-testület üléseinek előkészítése, dokumentálása, illetőleg az önkormányzati döntések végrehajtása. A tavaly Halimbán 30 ülésen 10 rendelet és 170 határozat született, Öcsön 21 ülésen 17 rendelet mellett, 71 határozatot hoztak. A testületi ülések jegyzőkönyveinek elkészítése és továbbítása, a rendelet- és határozat-nyilvántartás, előterjesztések, beszámolók, tájékoztatók készítése folyamatos feladat.

Az előző év adatait figyelembe véve megállapítható, hogy az ügyfélforgalom nőtt. A folyamatos ügyfélfogadás lehetőséget nyújt a lakossági igények – sok esetben szinte azonnali - teljesítésére, de ez az állandó nyitva tartás a napi munkavégzést jelentősen nehezíti, nagy leterheltséget jelent.

Feladataink között szerepel a jelentős számú *pályázat készítése* (kidolgozás, szükséges mellékletek beszerzése, benyújtása, támogatás elnyerése esetén a lebonyolítás figyelemmel kísérése, támogatás felhasználásáról elszámolás), egyéb szervezési munkák, illetve *önként vállalt munkánk* a helyi újság szerkesztése, terjesztése.

A hivatal tevékenységének szakmai munkájának színvonalát jellemző ismérvek lehet a fellebbezések száma. Az elmúlt években nem érkezett fellebbezés hivatalunkhoz.

A jogszabályok rendkívül nagyarányú változása és a sok új jogszabály naponta történő megjelenése - a közigazgatás minden ágazatában - komoly kihívást jelent a hivatal dolgozóinak.

A változásának nyomon követése, az ügyfelek megfelelő tájékoztatása elengedhetetlen a hivatal munkájához. Folyamatos önképzéssel, tájékoztatókon való részvétellel tudunk e kihívásoknak eleget tenni.

A személyi feltételek jelenleg biztosítottak, a dolgozók munkához való lelkiismeretes hozzáállása és felkészültségük ad biztosságot a hivatal megfelelő működéséhez.

A hivatal irányításában továbbra is legfontosabb állandó szempontnak tekintem, hogy a dolgozók egymást helyettesíteni tudják, egymás feladatait hosszabb távollét esetén is zökkenőmentesen át tudják venni. Emiatt a munka és szabadságolások tervezése, egyeztetése fontos, hiszen minden kollégánknak megvan a saját szakterülete. Kiemelkedő követelménynek tartom a jogszerű, gyors, udvarias, szakszerű munkavégzést, ügyintézkést, az ügyfelekkel, civil szervezetekkel való kulturált kapcsolattartást.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületeket a beszámoló megtárgyalására és elfogadására.

Halimba, 2012. május 14.

Kisné Borbély Adrienn
körtjegyző

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testületek 2012. május havi ülésére

Tárgy:

A szabálysértési tényállást tartalmazó egyes önkormányzati rendelkezések hatályon kívül helyezéséről

Tisztelt Képviselő-testületek!

Az Országgyűlés 2011. december 23-i ülésnapján elfogadta a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvényt, mely új alapokra helyezte a szabálysértési eljárás rendszerét. Az új törvény 2012. április 15-én lépett hatályba. A 2012. április 15-ig hatályban lévő korábbi szabálysértési törvény (1999. évi LXIX. törvény) szerint valamely cselekményt törvény, kormányrendelet vagy önkormányzati rendelet minősíthetett szabálysértésnek.

Az új törvény hatályba lépését követően kizárólag az a társadalomra veszélyes tevékenység vagy mulasztás minősülhet szabálysértésnek, amelyet törvény büntetni rendel.

Ennek értelmében 2012. április 15-ét követően a helyi önkormányzatok képviselő-testületei már nem alkothatnak olyan önkormányzati rendeletet, amelyben szabálysértési tényállást állapítanak meg, illetve az ilyen rendelkezéseket az új szabálysértési törvény 254. § (2) bekezdése értelmében 2012. május 31-ig hatályon kívül kell helyezni.

Ugyanakkor a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2012. április 15-től hatályos 51.§ (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „a helyi önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben meghatározhat tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat. A helyi önkormányzat képviselő-testülete e magatartás elkövetőivel szemben önkormányzati rendeletben ötvenezer forintig terjedő pénzbírság (igazgatási bírság) kiszabását rendelheti el.”

A Mötv. 51.§(4) bekezdésében szereplő pénzbírság (igazgatási bírság) anyagi jogi bírságnak minősül, ezen körbe tartozó bírságok kiszabása tekintetében a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Ket.) 94/A.§-a tartalmaz rendelkezéseket. Ennek megfelelően a tiltott, kirívóan közösségellenes magatartás elkövetőivel szembeni pénzbírság nem azonosítható a szabálysértési törvényben szankcióként nevesített pénzbírsággal. Az ilyen magatartást tanúsítók helyszíni bírsággal nem büntethetők, **az igazgatási bírság adók módjára nem hajtható be, és nem változtatható át sem közérdekű munkára, sem elzárásra, azt a Ket. szabályai szerint kell végrehajtani.** Késedelmes teljesítés esetén összegére késedelmi pótlékot kell felszámítani.

Míg a szabálysértési felelősség alanya kizárólag természetes személy lehetett, addig az igazgatási bírság jogi személlyel vagy egyéb szervezettel szemben is kiszabható lesz. A korábbi szabálysértési törvény szerint a szabálysértési eljárást a jegyző folytatta le, az igazgatási bírság kiszabása önkormányzati hatósági ügy. Ez azt jelenti, hogy jelen szabályozási keretek között a jegyző nem járhat el, a hatásköröket a képviselő-testület gyakorolja, amely hatáskörét rendeletben a képviselő-testület bizottságára, vagy a polgármesterre ruházhatja át.

Mivel a 2013. január 1-én hatályba lépő új Mötv. szerint már a jegyző is szerve lesz a képviselő-testületnek, így attól az időponttól kezdve az átruházás jogszerűen megtörténhet.

A szabályozás szempontjából tehát az önkormányzatnak több lehetősége is adódik:

- a közigazgatási bírság kiszabásának hatáskörét célszerűségi okokból április 15. utáni hatállyal a polgármesterre telepíti véglegesen,
- az átruházott hatáskör csak átmeneti jelleggel kerül a polgármesterhez, 2013. január 1-től kezdődő hatállyal azt a jegyző gyakorolja,
- a hatáskört megtarthatja a képviselő-testület is, de ez a gyakorlatban nagyon rugalmatlan és célszerűtlen megoldás lenne.

Összegezve:

A szabálysértéseket meghatározó törvény elfogadásra került, de a szabályszegési kategóriákat meghatározó ágazati törvények még nem, így a párhuzamos – egyébként tilos - szabályozás elkerülése érdekében a helyi rendeletekből a szabálysértési rendelkezés hatályon kívül helyezendő. A tiltott és kirívóan közösségellenes magatartásokról akkor lenne célszerű rendelkezni, ha esetlegesen a vonatkozó ágazati rendelkezések is hatályba lépnek.

Ez természetesen azt fogja eredményezni, hogy a helyi rendelet szabályait megsértőket – ha a szabályszegés más jogszabályt nem sért – szankcionálni nem lehet. Önkormányzatainknál az elmúlt időszakban nem került sor helyi rendeletben foglalt szabály megszegésére felderítetten, bírságot még nem kellett kiszabni.

Fentiekre tekintettel felül kell vizsgálni minden olyan helyi rendeletet, amely szabálysértési tényállást fogalmaz meg. Ugyanakkor rendeletben csak a kriminális jellegű, tiltott, kirívóan közösségellenes magatartásokat lehet igazgatási bírsággal sújtani. Amely cselekmény ezt a mértéket nem üti meg, vagy a polgári jog területére tartozik, azzal szemben nincs helye bírság megállapításának.

Kérem a Tisztelt Képviselőtestületeket, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és a mellékletet képező rendelet-tervezetet fogadja el.

Hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény előírja, hogy 2011. január elsejétől előzetes hatásvizsgálat elvégzésével fel kell mérni a szabályozás várható következményeit az alábbiak szerint:

„(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,

és c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

A rendelet-tervezet várható hatásait tekintve kiemelendő, hogy negatív, gazdasági, költségvetési kihatásai nem várhatók.

Környezeti és egészségi következményei nem relevánsak.

Az adminisztratív terhek az új szabályozás elfogadásával nem nőnek, nem is csökkennek.

A jogszabály megalkotásának szükségességét a szabálysértésekről szóló törvény 1.§ (1) bekezdése alapozza meg.

A jogszabály alkalmazásához a jelenlegi személyi létszám és állomány szükséges. További tárgyi és pénzügyi többletet nem igényel a jogszabály alkalmazása.

A rendelet-tervezetet társadalmasítani nem kell, mivel a módosítás törvényi rendelkezés folytán kötelező. (új.szabs.tv 254.§ (2) bekezdés)

Halimba, 2012. május 15.

Kisné Borbély Adrienn
körjegyző

Halimba Község Önkormányzata Képviselő-testülete
7/2012.(VI. .) önkormányzati rendelete
egyes szabálysértési rendelkezéseket tartalmazó önkormányzati rendeletek módosításáról

Halimba Község Önkormányzata Képviselő-testülete a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012.évi II.törvény 254.§ (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a következőt rendeli el:

- 1.§ Hatályát veszti
- a) az egyes helyi rendeletek, valamint szabálysértési rendelkezések módosításáról szóló 5/2000.(IV.28.) önkormányzati rendelet,
 - b) a helyi címer és zászló alapításáról és használatuk rendjéről szóló 7/2000.(VII.20.) önkormányzati rendelet 12.§-a,
 - c) a temetőkről és a temetkezési tevékenységről szóló 9/2000.(X.30.) önkormányzati rendelet 39.§-a,
 - d) a hulladékkezelési közszolgáltatásról szóló 11/2002.(XII.17.) önkormányzati rendelet 19.§-a,
 - e) a közterülethasználatról szóló 8/2005.(VIII.25.) önkormányzati rendelet 16.§-a,
 - f) a helyi környezetvédelemről szóló 10/2005.(X.10.) önkormányzati rendelet 13.§-a,
 - g) az állatok tartásáról szóló 16/2008.(X.30.) önkormányzati rendelet 16.§-a,
 - h) az ebtartásról szóló 8/2009.(VII.7.) önkormányzati rendelet,
 - i) az 1/2011.(I.31.) önkormányzati rendelet.
- 2.§ E rendelet 2012. május 31-én lép hatályba és a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 12. § (2) bekezdése alapján 2012. június 2-án hatályát veszti.

Tóbel János
polgármester

Kisné Borbély Adrienn
körjegyző

Kihirdetve:
Halimba, 2012. június

Kisné Borbély Adrienn
körjegyző

INDOKOLÁS

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (a továbbiakban: Új Sztv.) 2012. április 15-én lépett hatályba, mely új alapokra helyezi a szabálysértési eljárás rendszerét. **A hatályba lépését követően kizárólag az a társadalomra veszélyes tevékenység vagy mulasztás minősülhet szabálysértésnek, amelyet törvény büntetni rendel.**

Ennek értelmében 2012. április 15-ét követően a helyi önkormányzatok képviselő-testületei már nem alkothatnak olyan önkormányzati rendeletet, amelyben szabálysértési tényállást állapítanak meg, és az ilyen rendelkezéseket az önkormányzatok az Új Sztv. 254. § (2) bekezdése értelmében 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni.

Halimba község Önkormányzata Képviselő-testülete a rendelet szerinti helyi önkormányzati rendeletek esetén állapított meg a korábbi években szabálysértési rendelkezést, bírságot. Fentiek értelmében a rendelkezéseket hatályon kívül szükséges helyezni.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (3) bekezdése értelmében önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.

Mindezen indokok alapján a rendeletek hivatkozott rendelkezéseinek hatályon kívül helyezése szükséges.
Halimba, 2012. május 21.

Kisné Borbély Adrienn
körjegyző