

HALIMBA KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA
POLGÁRMESTER

☒ 8452 Halimba, Petőfi Sándor u. 16.

☎ (88) 237-003 fax: (88) 237-003

Ügyszám: 11/1007/2015.

Készítette: Bálint Attiláné irodavezető

Tárgy: A Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Társulás társulási megállapodásának módosítása

ELŐTERJESZTÉS

a képviselő-testület 2015. november 17-i rendkívüli ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Ajka Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 112/2013. (VI.11.) Kt. határozatával a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 146. § (1) bekezdése alapján a korábban kötött társulási megállapodást felülvizsgálta, és döntött arról, hogy 2013. július 1. napjától új önkormányzati társulást alapít Halimba, Szóc, Öcs és Úrkút Községek Önkormányzataival szociális és gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátására. A társulás a közös feladatok ellátását biztosító intézményként létrehozta a Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálatot, amely jelenleg is a társulás fenntartásában működő intézmény. 2015. július 13. napjával kihirdetésre került az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény, amely a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) szociális, családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően jelentős módosításokról rendelkezik többségében 2016. január 1. nappal történő hatályba lépéssel.

Az Szt. 136. § (8) és (9) bekezdései valamint a Gyvt. 174. § (4) és (5) bekezdései a települési önkormányzat számára kötelezően előírják, hogy 2015. október 31. napig vizsgálja felül a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést, továbbá 2015. november 30. napig döntsön ezen feladatok ellátásának a 2016. január 1. naptól hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról.

Az Szt. és a Gyvt. hivatkozott törvény általi módosítása a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás összevonására, valamint a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat és központ kialakítására irányul.

Módosul a feladat-ellátási kötelezettség szabálya is:

- a polgármesteri hivatalt működtető települési önkormányzat és a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat lakosságától függetlenül köteles a családsegítést biztosítani és gyermekjóléti szolgálatot működtetni (lakóhely szintű minimumszolgáltatás és az általános segítő feladatok biztosítása).
- a járásszékhely települési önkormányzat lakosságától függetlenül köteles gyermekjóléti központot működtetni (a gyermekek védelmére irányuló tevékenységek, hatósági feladatok, speciális szolgáltatások biztosítása). Illetékességi területe kiterjed a járást alkotó települések lakosságára.

Központnak az a járásszékhely településen működő család- és gyermekjóléti szolgálat minősül, amely önálló intézményként, vagy szervezeti és szakmai szempontból önálló intézményegységként működik úgy, hogy a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet. Ugyanakkor továbbra is lehetséges társulás útján történő feladatellátás, figyelemmel arra, hogy a közös hivatalok egységét megbontani nem lehet.

Mindez érinti a Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat működését és feladatellátását is.

A jogszabály által előírt - 2016. január 1. naptól hatályos - működtetéshez szükséges döntés előkészítése során többszöri egyeztetés történt a Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Társuláshoz tartozó települési önkormányzatok (Halimba, Öcs, Szóc, Úrkút) polgármestereivel. Mivel Szóc község Nyiráddal alkot közös önkormányzati hivatalt- és ezt az egységet megbontani nem lehet-, ezért a képviselő-testület 61/2015. (X.28.) Kt. határozatával úgy döntött, hogy 2015. december 31. nappal kiválik a társulásból. Úrkút község polgármesterének előzetes tájékoztatása szerint, a község szintén a kiválás mellett döntött, és önállóan kívánja a feladatot megoldani. Az ajkai járáshoz tartozó települések közül senki sem jelezte csatlakozási szándékát, így a társulásban az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó települések maradnak, amelyek a házi segítségnyújtás feladat ellátására továbbra is fenntartják ezt a jogi formát. Mivel az Szt. és a Gyvt. rendelkezései szerint a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatainak biztosítása a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti település (Ajka) számára kötelező a közös hivatalhoz tartozó valamennyi településen (Halimba, Öcs), továbbá Ajka, mint járásszékhely település köteles gyermekjóléti központot is működtetni szükséges a Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat működésének átalakítása. Indokolt az intézményhez, külön szakmai egységként, telepíteni az újként ellátandó gyermekjóléti központ feladatait, megtartva a korábbi családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás szakmai egységet, valamint a házi segítségnyújtást (ez a társulás és az intézmény közötti megállapodás alapján kerül ellátásra). Továbbá célszerű az intézmény fenntartását a társulástól Ajka Város Önkormányzatának átadni.

Mindehhez szükséges a 2013. július 1. naptól létrejött társulási megállapodás valamint az intézmény alapító okiratának módosítása.

Az előterjesztés mellékletét képezi a társulási megállapodás módosítása fenti változásoknak megfelelően.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

1. Halimba Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Társulás társulási megállapodásának módosítását az 1. mellékletben szereplő tartalommal jóváhagyja.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a megállapodás módosítását - a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek jóváhagyó határozata birtokában - aláírja.

Felelős: polgármester

Határidő: 2015. november 30.

Halimba, 2015. november 12.

Tóbel János
polgármester

Társulási megállapodás módosítása

Amely létrejött

- **Ajka Város Önkormányzata** 8400 Ajka, Szabadság tér 12.
Képviseli: Schwartz Béla polgármester
 - **Halimba Község Önkormányzata** 8452 Halimba, Petőfi u.16.
Képviseli: Tóbel János polgármester
 - **Öcs Község Önkormányzata** 8292 Öcs, Béke u.35.
Képviseli: Mészáros Tamás polgármester
- között az alábbiakban részletezett feltételek szerint:

1. A megállapodásban érintett tagok megállapodnak, hogy a közöttük 2013. július 1. nappal, kötelező szociális és gyermekjóléti feladataik ellátásának biztosítására, létrejött Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Társulásra vonatkozó megállapodás II.,III., IV.,VI. pontja helyébe 2016. január 1. napjától az alábbi rendelkezés (új II., III., IV., VI. pont) lép:

„II. Általános rendelkezések

1. **A társulás neve: Térségi Családsegítő és Gyermekjóléti Társulás.**
2. **A társulás székhelye: 8400 Ajka, Szabadság tér 12.**
3. **A társulás működési területe: a társuláshoz tartozó települési önkormányzatok (Ajka, Halimba, Öcs) közigazgatási területe.**
4. **A Társulás, illetve tagjainak lakosságszámát január 1-jei állapot szerint, évenként az 1. számú melléklet tartalmazza.**
5. **A jogi személyiségű Társulás 2013. július 1. napjától határozatlan időre jön létre.**
6. **A társulás jogállása: önálló jogi személyiséggel rendelkező társulás, nem költségvetési szerv, törzskönyvi jogi személy.**
7. **A társulás munkaszervezeti (döntések előkészítése, végrehajtás szervezése) valamint gazdálkodási feladatait az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal látja el.**
8. **A társulás szakágazati besorolása:
8411 Általános közigazgatás**
9. **A társulás alapvető szakfeladata:
841126 Önkormányzatok és társulások igazgatási tevékenysége**
11. **A társulás vállalkozási tevékenységet nem végez.**

12. A megállapodással kapcsolatos hatósági engedélyeket a társulási tanács elnöke szerzi be.

III. A társulás által ellátott feladat- és hatáskörök

1. A Társulás ellátja:
 - a) A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban Szt.)
 - 63. §-ában foglalt házi segítségnyújtás feladatot.
2. A Társulás által ellátott feladatok átszervezéséhez, megszüntetéséhez, illetve új feladat felvételéhez, illetve a feladatellátás módosításához a Társulási Tanács döntése szükséges. Amennyiben az átszervezés, új feladat vállalása a társult települések önkormányzata számára többletköltséget eredményez, a társult település képviselő-testületének egyetértése szükséges.
3. A Társulás az 1. pontban meghatározott feladatot Ajka Város Önkormányzata által fenntartott intézmény az Ajkai Család- és Gyermekejöléti Központ útján látja el.

IV. A társulás szervezete

1. A Társulás döntéshozó szerve a három fős Társulási Tanács, mely a társult önkormányzatok képviselő-testületei által delegált tagokból áll. A Tanács tagjainak akadályoztatása, illetve távolléte esetén helyettesítéséről a polgármester gondoskodik.
2. A Társulási Tanács megalakul, ha a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek mindegyike minősített többséggel jóváhagyta a társulási megállapodást és a Társulási Tanács alakuló ülése kimondta megalakulását. Az alakuló ülést a társulás székhelyének polgármestere (vagy a székhelytelepülés képviselő-testülete által a társulási tanácsban az önkormányzat képviselőjére feljogosított alpolgármester) hívja össze, a társulási megállapodás valamennyi tag általi jóváhagyását követő 15 napon belüli időpontra.
3. A Társulási Tanács az alakuló ülésen tagjai közül – minősített többséggel – elnököt, valamint az elnök helyettesítésére, munkájának segítésére egy alelnököt választ az önkormányzati ciklussal azonos időtartamra. Az elnök személyére bármely tag javaslatot tehet, az alelnök személyére az elnök tesz javaslatot.
4. A Társulás szervezetének, működésének, döntés-előkészítési és döntéshozatali eljárási rendjének főbb szabályait jelen megállapodás, további részletes szabályait a Szervezeti és Működési Szabályzatban a Társulási Tanács állapítja meg, melyet a Tanács a megalakulást követő három hónapon belül fogad el.
5. A Társulás működtetéséhez és gazdálkodásához kapcsolódó feladatokat az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal látja el.

VI. A Társulás pénzügyi, költségvetési alapja

1. A Társulás által ellátott szociális szolgáltatás működtetésének fedezeteként elsődlegesen a mindenkor hatályos költségvetési törvényben meghatározott feladatalapú finanszírozás szolgál.
2. A megállapodás III/1. pontjában meghatározott feladatok finanszírozására az alábbiak szerint kerül sor:
 - a) A Társulás részére a feladatmutatók alapján a településeket megillető szociális alapszolgáltatási feladat állami hozzájárulását, és valamennyi egyéb támogatást a gesztori feladatokat ellátó Ajka Város Önkormányzata igényli meg, és átadja pénzeszköz átadás útján Ajka Város Önkormányzata által fenntartott Ajkai Család- és Gyermejjóléti Központ költségvetésébe.
 - b) A Társulás költségvetését az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal készíti elő.
 - c) A Társulás pénzeszközeit az OTP Bank Nyrt. Ajkai Fiókjánál nyitott pénzforgalmi számlán kezeli.
 - d) A tárgyévi költségvetési törvény mellékletében nevesített jogcímek szerint igénybe vett támogatások bizonylati megalapozottságának alátámasztására az Ajkai Család- és Gyermejjóléti Központ intézményvezetője által a mutatószám felmérések során közölt adatok szolgálnak alapul.
 - e) A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokra, azok igénybevételére, valamint a fizetendő térítési díjakra vonatkozó rendelet megalkotására a települési önkormányzatok képviselő-testülete a székhely szerinti önkormányzatot, Ajka Város Önkormányzatát jelöli ki.
 - f) A szolgáltatás igénybevételének feltételeit a vonatkozó hatályos jogszabályok, a e) pont szerinti rendelet, az Intézmény szakmai programjában meghatározottak tartalmazzák.
 - g) A Társulás által nyújtott személyes gondoskodást nyújtó ellátásokra, azok igénybevételére, valamint a fizetendő térítési díjakra vonatkozó rendelet tervezetét az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal készíti el és küldi meg elektronikus úton a társulás tagjainak. A Társulás tagjai a rendelet-tervezethez kapcsolódó döntéseiket megküldik a székhely szerinti önkormányzat Önkormányzati Hivatalának úgy, hogy a rendelet elfogadásához szükséges jogszabályban előírt határidőben Ajka Város Önkormányzata Képviselő-testülete a rendeletet meg tudja alkotni.
 - h) Amennyiben a térítési díjak vonatkozásában valamelyik tagönkormányzat méltányosságot gyakorol, az így felmerülő engedmény összegét a Társulás részére megtéríti.
 - i) A Társulás költségvetését a Társulási Tanács önállóan, költségvetési határozatban állapítja meg. Az Intézmény működésével kapcsolatos önkormányzati kiegészítés egyes tagok által fizetendő éves összegét a Társulási Tanács minden évben a költségvetés jóváhagyásával egyidejűleg állapítja meg.
 - j) Az Intézmény költségvetésében a tagönkormányzatok feladatellátásához kapcsolódó költségekről elkülönített nyilvántartást kell vezetni. Az Intézmény működési, fenntartási, ezen belül irányítási, gazdasági feladatainak kiadásait valamint felhalmozási kiadásait elkülönítetten kell tervezni, könyvelni és nyilvántartani.
 - k) A pénzügyi ellenjegyzési, érvényesítési jogkör gyakorlása a Társulás tekintetében az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal gazdálkodási szabályzata alapján történik.

l) Amennyiben az ellátott szakfeladatra jutó, költségvetésben elfogadott kiadásokat a szociális feladatok támogatása és egyéb támogatás, illetve az intézményi működési bevétel nem fedezi, társult önkormányzatok az igazolt költségek és a normatívák, egyéb támogatások és térítési díjak különbözetét a Társulás számára – előzetes egyeztetés alapján – köteles megtéríteni. A különbözet havi arányos összegét negyedévente kell a Társulás számlájára utalni.
m) Ajka Város Önkormányzata a szociális alapszolgáltatások általános feladataihoz a társult önkormányzatok lakosságszáma alapján igényli az állami hozzájárulás összegét, melyet negyedéves bontásban ad át a Társulásnak.

3. A Társulás gazdálkodására az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011.(XII.31.) Korm. rendelet, a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény, továbbá az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési sajátosságairól szóló 249/2000.(XII.24.) Korm. rendelet előírásait kell megfelelően alkalmazni.
4. A Társulási Tanács feladatellátás működési és fejlesztési szükségleteihez, programjai, tervei megvalósításához helyi, térségi, központi, nemzetközi forrásokat tárhat fel, forrásokat gyűjthet. A Tanács pályázatot nyújthat be a feladatellátás működéséhez és fejlesztéséhez kapcsolódó források igényléséhez, a társulásban résztvevő önkormányzatok képviselő-testületeinek minősített többséggel hozott döntése alapján.
5. A Társulás belső ellenőrzését az Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal biztosítja. „

2. A megállapodás egyéb rendelkezései változatlanok maradnak.

**Ajka Város Önkormányzatának
képviselőtében:**

**Schwartz Béla
polgármester**

**Halimba Község
Önkormányzatának
képviselőtében:**

**Tóbel János
polgármester**

**Öcs Község Önkormányzatának
képviselőtében:**

**Mészáros Tamás
polgármester**

Ellenjegyezte:

**Dr. Jäger László
címetes főjegyző
Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal**